



DOI: <https://doi.org/10.46296/yc.v10i18.0840>

EVALUACIÓN DEL PAC Y SU INFLUENCIA EN LA EFICIENCIA DE ADQUISICIONES DEL GAD PARROQUIAL EL ANEGADO

EVALUATION OF THE PAC AND ITS INFLUENCE ON THE EFFICIENCY OF ACQUISITIONS OF THE GAD PARROQUIAL EL ANEGADO

Quiñonez-Cercado Mónica del Pilar ²; Espinoza-Laines Jorge Luis ²

¹ Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador.

Correo: monica.quinonez@unesum.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0005-6559-4617>

² Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador. Correo: espinoza-

laines8656@unesum.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0002-8270-7407>

Resumen

La investigación se centra en analizar la influencia del Plan Anual de Contratación (PAC) en la eficiencia de las adquisiciones del GAD Parroquial El Anegado en el año 2025. La metodología de la investigación es de enfoque mixto, basándose en análisis documental del PAC 2025, una encuesta dirigida a los 10 funcionarios del GAD y una entrevista realizada al presidente del GAD. Los resultados evidenciaron una dualidad entre la planificación que es sólida y la ejecución que es deficiente. Se determinó la relación entre el PAC y la eficiencia de adquisiciones como directa pero parcial. Existiendo eficacia en el cumplimiento, pero con ineficiencias en el factor temporal. Se concluye en que el PAC influye significativamente en la eficiencia, aunque presente debilidades en la dimensión temporal.

Palabras claves: Influencia, eficacia, temporal, factor, tiempo.

Abstract

This research focuses on analyzing the influence of the Annual Procurement Plan (PAC) on the efficiency of acquisitions by the El Anegado Parish Council (GAD) in 2025. The research methodology employs a mixed-methods approach, based on a documentary analysis of the 2025 PAC, a survey administered to the 10 GAD officials, and an interview with the GAD president. The results revealed a duality between robust planning and deficient execution. The relationship between the PAC and procurement efficiency was determined to be direct but partial. While there was effectiveness in compliance, there were inefficiencies in the time factor. The study concludes that the PAC significantly influences efficiency, despite its weaknesses in the time dimension.

Keywords: Influence, effectiveness, temporary, factor, time.

Información del manuscrito:

Fecha de recepción: 16 de diciembre de 2025.

Fecha de aceptación: 20 de febrero de 2026.

Fecha de publicación: 20 de marzo de 2026.



1. Introducción

La contratación pública se establece como uno de los ámbitos más sensibles en la gestión estatal, puesto que, por medio de esta se canaliza gran parte presupuestaria de fondos públicos hacia el aprovisionamiento de bienes, servicios y obras que son necesarias para que las instituciones funcionen de manera óptima y para el bienestar del ciudadano (Calle & Lucas, 2024). En este contexto, el Plan Anual de Contratación (PAC), surge como una herramienta de gestión pública obligatoria y estratégica, debido a que traduce la planificación en recursos para las entidades del sector público, garantizando así que el gasto para recursos se dé, de forma ordenada, previsible y alineada con los objetivos de las instituciones y de desarrollo territorial.

La importancia de esta herramienta radica en que tiene la capacidad de transformar procesos de gestión adquisitivos de carácter discrecional y aislados en procesos sistemáticos y racionales. La teoría de la Nueva Gestión Pública sostiene que, al realizarse una planificación

contractual rigurosa, resultarán múltiples beneficios, tales como, la eficiencia económica, la eficiencia administrativa y la transparencia. Dichos beneficios impactan en la consolidación de demandas, la realización de procesos con mejores precios, la reducción de compras urgentes, la optimización de tiempos, etc. Mismos que ofrecen al ciudadano y al proveedor una visión clara al ser expuestos en portales de visión pública (Lopez & Pino, 2025).

En el Ecuador, los casos específicos dados en los GAD parroquiales evidencian que la transparencia dada en estas instituciones, están relacionadas directamente con la eficiencia administrativa, sin embargo, aún se presentan dificultades para que se dé una gestión óptima. Zavaleta et al. (2024), mencionan limitaciones en cuanto a restricciones financieras y procesos burocráticos que extienden el tiempo en los procesos llevados a cabo por el PAC.

En este contexto, el Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial El Anegado, enfrenta problemáticas en la gestión de adquisiciones, tales como, la falta de anticipación en la compra,



inconsistencias sobre lo planificado y ejecutado, y los retrasos que tienen un impacto negativo sobre los servicios a la comunidad. Ante esto, el presente estudio plantea como objetivo evaluar la influencia del Plan Anual de Contratación en la eficiencia de las adquisiciones del GAD, esto mediante la caracterización de la planificación y ejecución, y determinando la relación que hay entre las variables. Se integra en la investigación información relevante de instituciones como el SERCOP, mediante el análisis del PAC 2025 del GAD parroquial El Anegado objeto de estudio, con el fin de aportar conocimiento para oportunidades de mejora en los gobiernos locales rurales.

Desarrollo

- **Fundamentación teórica del Plan Anual de Contratación**

El Plan Anual de Contratación se define como aquel instrumento que ayuda a organizar, de forma anticipada y detallada, cada uno de los procesos para la contratación de bienes o servicios que una institución prevé ejecutar durante un determinado período fiscal. El

fundamento de este se asienta en la teoría de la Nueva Gestión Pública, en la cual tiene como objetivo reemplazar la administración burocrática y reactivar una gestión eficiente que se oriente a resultados visibles, eficiencia operativa y transparencia en cada uno de los procesos dados (Calle & Vargas, 2025).

El PAC está integrado por tres dimensiones primordiales, que le permiten estructurarse de manera óptima y segura. La primera dimensión orientada a la gestión estratégica, vinculada a él Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y al Plan Operativo Anual (POA). La segunda dimensión, orientada a la eficiencia operativa, donde son definidos los cronogramas, procesos y cada una de las responsabilidades. Y, por último, la dimensión de control, donde se establecen parámetros audibles para aquellos órganos de fiscalización tanto internos como externos (Bersosa & Boada, 2023).

Asimismo, el PAC cuenta con 3 dimensiones en cuanto a sus objetivos se refiere, el primer objetivo de dimensión estratégica-política, tiene como fin alinear la contratación

pública con los planes de desarrollo institucional y territorial, siendo el que traduce los objetivos estratégicos en procesos de contratación. La segunda dimensión, económica-administrativa, sigue a la optimización de recursos y a su vez la racionalización de la gestión interna por medio de la consolidación de demandas, la estandarización de ciertas especificaciones técnicas y el que se programe procedimientos masivos. El tercer y último objetivo de dimensión control-seguridad, es aquel que busca que exista transparencia, prevención en exceso de discrecionalidad y se rindan cuentas (Bersoza & Boada, 2023).

- **Eficiencia en adquisiciones públicas**

La eficiencia en adquisición se refiere a aquella capacidad que tienen las instituciones para obtener bienes, servicios u obras que son necesarias en un tiempo determinado y oportuno, esto con total claridad y con el menor costo posible, garantizando que los recursos sean utilizados de manera adecuada. Desde el enfoque de gestión pública, la eficiencia de

adquisiciones no sólo se retribuye a la rapidez de procesos, sino que también exista menos riesgo de corrupción y se asegure resultados vinculados a las necesidades de cada ciudadano (Peralvo et al., 2024).

Según Castro (2025), sostiene que la eficiencia de adquisiciones tiene dependencia de distintos factores como la planificación, la disponibilidad del talento humano, la adopción de herramientas tecnológicas y la existencia de mecanismos de control de cuentas. Además, menciona que, cuando existe eficiencia en los sistemas de compras, el estado ahorra entre un 10 y 20% del presupuesto que tiene destino a contratación.

La eficiencia es analizada en dimensiones también, como la eficiencia operativa, la eficiencia económica, la eficiencia de calidad y la eficiencia social, este grupo de dimensiones permite evaluar la eficiencia de instituciones al momento de realizar sus adquisiciones, permitiendo observar si manejan los recursos y tiempos de manera adecuada (Troya, 2026).



- **Relación entre el PAC y la eficiencia en adquisiciones**

El Plan Anual de Contratación y la eficiencia en adquisición mantienen una relación directa en dependencia. Por una parte, mientras el PAC se establece como aquella herramienta que planifica, organiza y anticipa cada una de las necesidades de las instituciones, la eficiencia de adquisiciones se establece como el resultado óptimo y observable de que dicha planificación se dio en el tiempo acordado (o incluso menos), con los costos preestablecidos (o menos costos) y con los mejores índices de calidad. Es por lo que es importante planificar detalladamente el PAC, puesto a que, si su estructura está bien definida, reducirá la improvisación, incrementando así los niveles de eficiencia para mantener competitividad y transparencia en el organismo (Chong, 2022).

Sin embargo, existen estudios que evidencian que la efectividad de las adquisiciones no solamente está relacionada con el PAC, sino que existen diversos factores contextuales que pueden llegar a influir. Cárdenas & Soliz, en su

estudio expusieron que el vínculo entre los procesos de adquisición y la traducción en obras, depende de la capacidad de las instituciones para operacionalizar su gestión en resultados. Además, existen brechas significativas entre los GADs urbanos y rurales, puesto a que este último presenta bajos niveles de inclusión tecnológica y personal poco capacitado, traduciéndose en dificultades para cumplir en los tiempos establecidos y requerimientos del marco legal (Calle & Lucas, 2024).

2. Metodología

La presente investigación está sustentada en un enfoque mixto, donde se integraron distintos métodos que permitieron el análisis integral de la investigación. Con el uso del método teórico-empírico se recopiló información previa para la construcción del marco teórico del proyecto. El método bibliográfico facilitó que se analizarán fuentes documentales para así poder fundamentar el problema de investigación, mientras que el método analítico-sintético permitió que se estudiarán las variables por separado para resultar en la relación

que existe entre ellas y cumplir con el objetivo de la investigación.

Con el uso del método descriptivo se pudo detallar cada característica del problema y la información que se obtuvo, mientras que el método deductivo-inductivo permitió la combinación del estudio de variables por medio de la encuesta y comparar los datos para concretar la influencia que tiene el PAC en la eficiencia de las adquisiciones. Finalmente, con el uso del método estadístico se pudo facilitar la observación y el análisis de los resultados dados de la encuesta, para así comprender claramente los hallazgos cuantitativos.

En cuanto a las técnicas que se emplearon fueron un cuestionario que estuvo dirigido a los funcionarios del GAD parroquial El anegado, que estaban conformados por 10 individuos y una entrevista realizada

mediante zoom, al presidente del GAD, con el fin de profundizar la caracterización, analizar la implementación del PAC, sus desafíos y percepciones en cuanto a la efectividad de las adquisiciones. Adicional a esta información, se analizó información del PAC 2025 publicado en el portal del SERCOP, para la determinación de aquellos procesos programados, en proceso y sus montos.

3. Resultados y discusión

A continuación, se presenta la tabla del estado de los procesos ejecutados por parte del GAD parroquial el anegado. Dicho PAC 2025, programo 9 proyectos para adquisiciones y contrataciones con un total de presupuesto de \$148,971.45. De los mismos, solamente 4 procesos mantuvieron movimientos en este año fiscal.

Tabla 1 Estados de Procesos de Contratación del PAC 2025

Código del Proceso	Objeto	Presupuesto	Fecha Publicación	Estado
FI-GADPR-EA-2025-001	Contratación del servicio de recolección, transporte y disposición final de desechos sólidos	\$13,000.00	23/04/2025	Declarado desierto
FI-GADPR-EA-2025-002	Contratación del servicio de recolección, transporte y disposición final de desechos sólidos	\$13,000.00	14/05/2025	Adjudicado



MCO-GADPR-EA-2025-001	Construcción de obras comunitarias en cuatro recintos de la parroquia	\$23,053.39	20/05/2025	Adjudicado (en registro de contratos)
SIE-GADPR-EA-2025-001	Adquisición de materiales de construcción para rehabilitación de obras	\$16,591.00	22/12/2025	Ejecución de contrato

Nota: Información obtenida de la fuente: (SERCOP)

Como se puede observar en la tabla 1, evidencia que en la entidad parroquial existen procesos de gestión para los servicios de saneamiento ambiental y el desarrollo de infraestructura, mismos que tienen presupuestos de entre trece mil a veinte mil dólares. Además, existe una evolución desde procesos que han sido declarados desiertos hasta aquellos que alcanzaron su ejecución, indicando gestión contractual con resultados que varían en el periodo fiscal 2025. Este hallazgo se relaciona directamente con lo mencionado por Calle & Lucas (2024), donde a través de su estudio realizado en el GAD

Parroquial Membrillal encontraron deficiencias en el PAC, lo que generaba retrasos en la ejecución de proyectos y desajustes en la parte de planificación financiera, traducándose en procesos que requirieron múltiples convocatorias para poder ser adjudicados.

Asimismo, a continuación, se presenta una matriz con detalles de indicadores clave, junto con las respuestas dadas en la entrevista realizada al presidente del GAD parroquial El Anegado, respecto a la evaluación del PAC y su incidencia en la eficiencia de adquisiciones.

Tabla 2 Entrevista al presidente del GAD parroquial El Anegado

Indicador de Evaluación	Respuesta del Entrevistado
Proceso de planificación del PAC	"El proceso es realizado al inicio del año, se toman cada una de las necesidades que presenta la localidad. Cada uno de los responsables identifica tanto los bienes como los servicios que se requieren para el cumplimiento de cada una de las obras planificadas, mismas que se consolidan en una planificación general. Posterior a esto, se revisa que cada necesidad esté alineada con la planificación del municipio y los recursos que se encuentran disponibles."
Actores participantes en la identificación de necesidades	"Para la identificación de cada necesidad participan los del área administrativa y técnica del GAD, asimismo el personal de gestión financiera. Cada una de las áreas analiza los requerimientos que tienen los ciudadanos y se coordina con la autoridad para que se priorice la contratación que se incluirá en el PAC."



Vinculación del PAC con POA y presupuesto	"El PAC está directamente relacionado con el POA, debido a que de manera lógica el PAC debe responder a cada actividad que proyecto que previamente se estableció en el POA. Además, cada proyecto debe ser respaldado con su presupuesto para así alinear el presupuesto dado para la institución y el presupuesto estimado por cada proyecto."
Dificultades en la elaboración del PAC	"Una de las principales dificultades presentes al momento de la elaboración del PAC está relacionada a los cambios que surgen durante el periodo fiscal, puesto a que hay variación en las necesidades y en la disponibilidad de los recursos. Además, existen veces en que las áreas no se coordinan lo que repercute en un PAC con vacíos estructurales y por ende un mal desarrollo de cada proyecto."
Seguimiento al cumplimiento del PAC	"El área administrativa da seguimiento y verificación de que los procesos se cumplan en el plazo estimado, en caso de que el proyecto varíe o se niegue, se analizan las causales para tomar decisiones pertinentes."
Factores que afectan el cumplimiento oportuno	"Uno de los principales factores que afectan el cumplimiento del PAC es el cambio de prioridad institucional, además del limitado presupuesto, los retrasos dentro de los procesos y los cambios de necesidad de la comunidad. Estos cambios pueden afectar que el PAC se cumpla de manera oportuna."
Evaluación de la eficiencia en adquisiciones	"Pues a mi parecer los procesos se cumplen de manera oportuna y adecuada, se procura cumplir los procesos dentro de la normativa vigente. Sin embargo, es importante mencionar que existen aspectos que aún pueden y deben mejorarse como la planificación y optimización de los tiempos de algunos procesos."

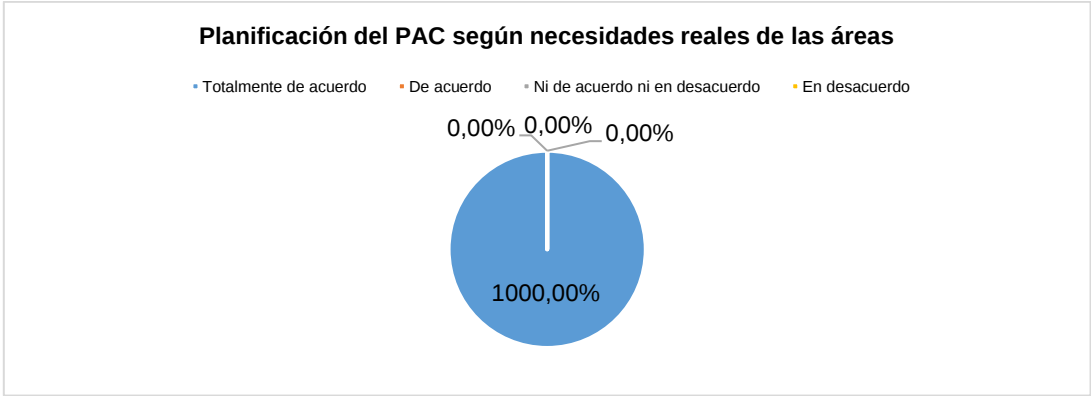
Nota: Información obtenida de la entrevista realizada al presidente del GAD parroquial El Anegado.

Los resultados obtenidos de la entrevista demuestran que, a pesar de haber conocimiento sobre la normativa y los procesos formales para la elaboración del PAC, aún existen debilidades en cuanto a la ejecución y seguimiento. Dicha

brecha entre lo teórico y lo práctico fue previamente documentado por Calle & Lucas (2024), quienes, a pesar de desarrollar indicadores de desempeño, había dificultad para su ejecución, resultado en retrasos de ejecución y desajustes financieros.

Encuesta realizada a los funcionarios del GAD parroquial el Anegado

Gráfico N°1



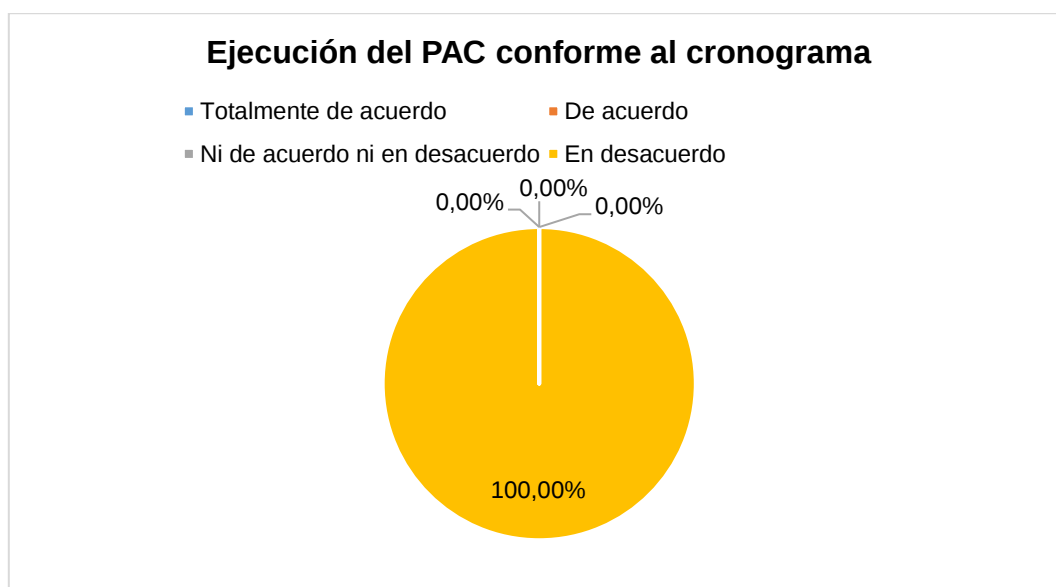
Nota: Fuente encuesta a funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial El Anegado. Elaboración propia.



El análisis de la planificación del PAC según las necesidades de las áreas, muestra como el 100% de los encuestados se encuentra totalmente de acuerdo en que se planificación considerando cada una de las necesidades reales de las áreas. Dicho hallazgo expone una percepción positiva sobre el proceso de planificación del PAC, indicando que se identifican necesidades y que dicho proceso es participativo y

orientado a la realidad. Dichos resultados están perfectamente alineados a lo mencionado por el presidente en la entrevista, señalando que la base de la planificación es cada una de las necesidades detectadas. Calle & Lucas encontraron similares resultados en em GAD parroquial Membrillal, donde la participación era bien vista por los funcionarios.

Gráfico N°2



Nota: Fuente encuesta a funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial El Anegado. Elaboración propia.

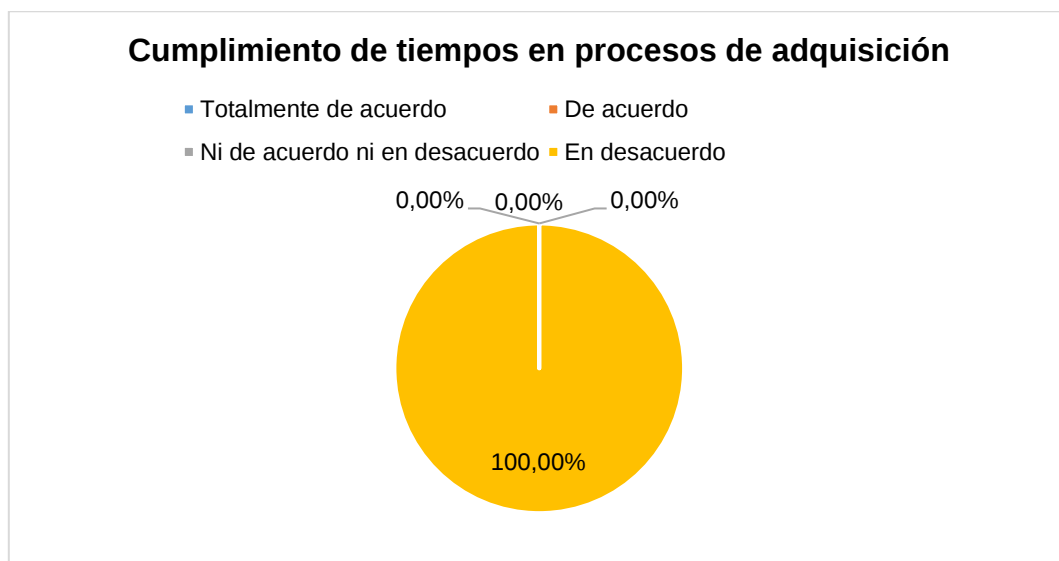
En el análisis de la ejecución del PAC conforme al cronograma establecido, el 100% de los encuestados menciona está en desacuerdo con que se ejecuten los procesos según el cronograma. Este resultado expone una debilidad crítica en la fase de la ejecución del

PAC, donde se evidencia una desconexión entre lo teórico y lo práctico. Dichos hallazgos sugieren que los retrasos no son un factor aislado, sino que más bien es una característica sistemática de la gestión contractual dada. Este resultado se relaciona directamente

con el análisis documental dado del estado de los procesos del PAC, donde un proceso fue declarado como desierto y requirió de segundas convocatorias para poder ser adjudicado, generando retrasos

significativos. Calle & Lucas (2024), encontraron patrones similares en su estudio dentro del GAD parroquial Membrillar, donde la evaluación deficiente resultaba en retrasos y desajustes en su planificación.

Gráfico N°3



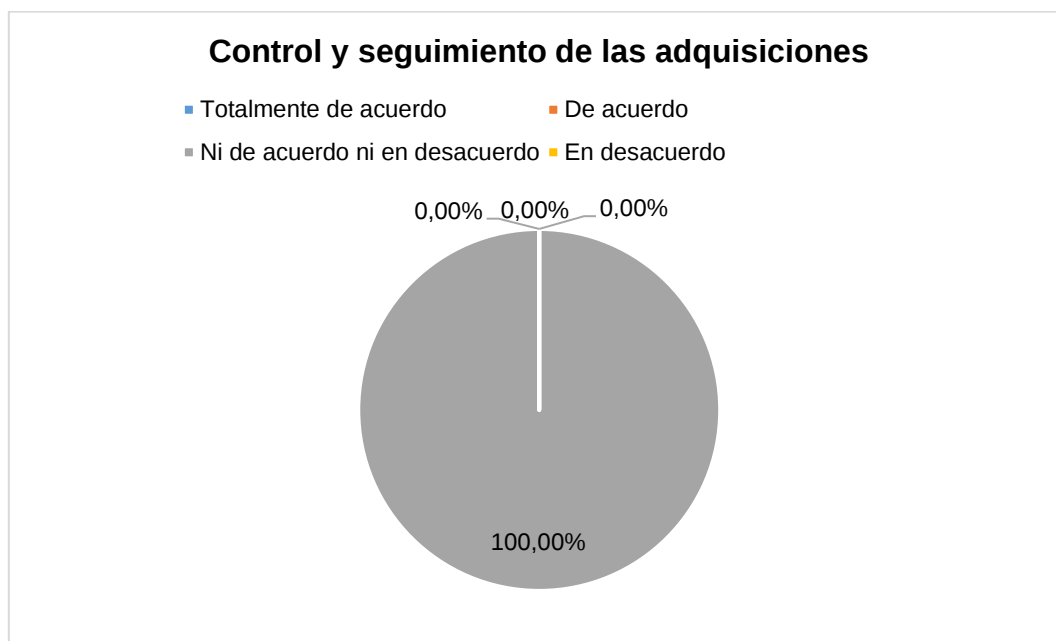
Nota: Fuente encuesta a funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial El Anegado. Elaboración propia.

Por otra parte, en cuanto al análisis del cumplimiento de tiempos en los procesos de adquisiciones, el 100% de los encuestados estuvieron en desacuerdo con que las adquisiciones sean realizadas en tiempo establecido. Este resultado evidencia que la ineficiencia temporal es la debilidad fundamental en el sistema de contratación del GAD. Dicho resultado es refutado por lo mencionado por el presidente en la entrevista, quien mencionó que aún existen aspectos que mejorar

como la optimización de los tiempos. Dicha brecha se constituye como un problema que afecta la eficiencia operativa afectando la continuidad de la prestación de servicios públicos y la satisfacción a cada una de las necesidades de la comunidad. Peralvo et al. (2024), mencionan que la eficiencia en adquisiciones se da cuando las instituciones tienen capacidad para obtener bienes en tiempos determinados y oportunos, con total claridad y al menor costo posible. En el presente caso, aunque

existe claridad y costo oportuno, aún hay falencias en la adquisición en los tiempos establecidos.

Gráfico N°4



Nota: Fuente encuesta a funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial El Anegado. Elaboración propia.

En cuanto al análisis del control y seguimiento dado en las adquisiciones del GAD, el 100% de los encuestados se muestra neutral frente a la existencia de un control adecuado y seguimiento de las adquisiciones. Dicha neutralidad se puede tomar como una interpretación de que hay desconocimiento sobre los mecanismos de control o tal vez hay mecanismos que no están dando los resultados esperados. Este hallazgo debilita la dimensión de control que es mencionada por Bersoja & Boada

(2023), puesto a que el control es característico del PAC estableciéndose como un parámetro de este. Calle & Lucas (2024), también mencionan que la implementación de indicadores de desempeño y las auditorías internas mejoran significativamente la percepción del control, sugiriendo que dicha implementación puede disipar dicha neutralidad.

4. Conclusiones

El Plan Anual de Contratación en el GAD parroquial El Anegado se caracteriza como un proceso dual. Puesto que, por un lado, la planificación y construcción de este se perciben como altamente participativas, con técnica sólida y apegadas a la normativa vigente. Por otra parte, la ejecución es deficiente, puesto a que se da fuera del cronograma establecido y con falta de actualización oportuna a las necesidades emergentes. Dicha brecha entre su diseño y ejecución hace que el PAC se convierta en una herramienta estática que no logra adaptarse a la dinámica real dada en el período fiscal.

Además, se determinó la relación entre el Plan Anual de Contratación y la eficiencia de adquisiciones, siendo esta directa pero parcial. Ya que hay una estructura y capacidad óptima en los procesos de adquisiciones, aunque fuera del plazo. Sin embargo, la relación de estas dos variables es negativa en el factor temporal, dado que, los procesos no se ejecutan en el tiempo previamente establecido, a esto se le suma la falta de claridad que hay

sobre los mecanismos de control y seguimiento, debilitando así la relación entre la planificación y ejecución eficiente del PAC. Un PAC con buena planificación no garantiza en su totalidad una gestión eficiente si no se da una ejecución y control efectivos.

Bibliografía

- Bersoza, & Boada. (20 de Agosto de 2023). Modelo de gestion administrativa-presupuestaria, ejecucion del plan anual de contratacion: Caso Universidad Tecnica de Babahoyo 2022. *Ciencia Latina Internacional*, 7(4), 5810-5831.
https://doi.org/https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i4.7381
- Calle, & Lucas. (24 de Agosto de 2024). El plan anual de contrataciones en la ejecucion presupuestaria del GAD parroquial Membrillar. *Ciencia y desarrollo*, 27(4), 95-107.
<https://doi.org/http://revistas.uap.edu.pe/ojs/index.php/CYD/index>
- Calle, & Vargas. (15 de Mayo de 2025). Analisis del plan anual de contratacion en la ejecucion presupuestaria del GAD parroquial Campozano, 2023. *Ciencia y desarrollo*, 28(2), 150-161.



- https://doi.org/http://revistas.uap.edu.pe/ojs/index.php/CYD/index
- Castro. (2025). *Gestion de adquisiciones y eficiencia del gasto publico en la Municipalidad Provincia de Dos de Mayo, 2023*. Universidad Nacional Jose Faustino Sanchez Carrion, Facultad de Ciencias Economicas, Contables y Financieras. Huacho: Universidad Nacional Jose Faustino Sanchez Carrion. Retrieved 15 de Marzo de 2026, from https://repositorio.unjfsc.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14067/11982/TESIS.pdf?sequence=1
- Chong, J. (2022). *Examen especial a los procesos de adquisicion de bienes y servicios al GAD parroquial rural Bellavista*. Universidad Estatal del Sur de Manabi, Facultad de Ciencias Economicas. Jipijapa: Universidad Estatal del Sur de Manabi. Retrieved 15 de Marzo de 2026, from https://repositorio.unesum.edu.ec/bitstream/53000/3495/1/ TESIS%20CHONG%20JOSS ELYN%202022.pdf
- Lopez, & Pino, D. (10 de Julio de 2025). Administración de bienes y su incidencia en el almacenamiento y control en el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pedro Carbo. *Yachasun*, 9(17), 601-615. https://doi.org/https://editorialbkn.com/index.php/Yachasun/article/view/738
- Peralvo, Antun, Juank, E., & Juank, O. (15 de Agosto de 2024). Eficiencia y eficacia de los sistemas de compras publicas en los gobiernos autonomos descentralizados en Ecuador. *Ciencia Latina*, 8(4), 8833-8847. https://doi.org/https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i4.13032
- SERCOP. (s/f de s/f de s/f). *Servicio Nacional de Compras Publicas*. Portal SERCOP: https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/
- Troya. (05 de Enero de 2026). Analisis de los procesos de adquisicion de medicamentos en la administracion publica de salud: una revision sistematica. *Invecom*, 1(1), 1-11. Retrieved 15 de Marzo de 2026, from https://ve.scielo.org/pdf/ric/v6n3/2739-0063-ric-6-03-e603154.pdf
- Zavaleta, Chamoly, & Santamaria. (28 de Mayo de 2024). Gestion eficiente en el Gobierno Local: El rol de la simplificacion administrativa. *Podium*, 1(45), 107-124. https://doi.org/http://dx.doi.org/10.31095/podium.2024.45.7