



DOI: <https://doi.org/10.46296/yc.v9i17.0765>

## GOBERNANZA INSTITUCIONAL EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS. ESTUDIO DE CASO: GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SUCRE, PROVINCIA DE MANABÍ

### INSTITUTIONAL GOVERNANCE IN THE PUBLIC PROCUREMENT PROCESS IN AUTONOMOUS GOVERNMENTS. CASE STUDY: DECENTRALIZED AUTONOMOUS MUNICIPAL GOVERNMENT OF THE SUCRE CANTON, MANABÍ PROVINCE

Mero-Mejía Josselyn Mabel <sup>1</sup>; Vélez-Moreira Estefanía Monserrate <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Manabí. Portoviejo, Ecuador.  
Correo: jmmero@pucesm.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0001-1934-7499>

<sup>2</sup> Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Manabí. Portoviejo, Ecuador.  
Correo: emvelez@pucesm.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-3780-1982>

#### Resumen

La investigación tiene como propósito examinar la gobernanza institucional y su impacto en el fortalecimiento del proceso de contratación pública, la investigación se desarrolló por etapas, con directrices específicas: 1.- Identificar los principios de gobernanza institucional aplicados en los procesos de contratación pública en el GAD Sucre; 2. Analizar los mecanismos de transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, integridad y eficiencia en la gestión de la contratación pública del Gad Sucre y confianza ciudadana; y determinar los principales desafíos que enfrenta el GAD Municipal de Sucre para consolidar una gobernanza institucional efectiva en materia de contratación pública. Se enmarca en el paradigma cualitativo interpretativo, con enfoque cualitativo, con un nivel analítico descriptivo, de tipo exploratoria y descriptiva. Su enfoque inductivo permite un acercamiento a través de la observación directa, así como la revisión de bases teóricas que emergen desde lo sustantivo, además de la estrategia de análisis representada en las fases establecidas se establece como técnica de acompañamiento en el levantamiento de la información las entrevistas semiestructuradas, llevando a cabo una triangulación de la información entre (observación directa, documentos, y discurso de los entrevistados). La unidad de análisis de estudio es el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Sucre, provincia de Manabí. La investigación muestra hallazgos significativos, entre ellos el hecho de que las buenas praxis de la gobernanza contribuyen a las instituciones en sus procesos de contratación pública y fomentan la ejecución de procesos más éticos y transparentes, de ahí que le da mayor legitimidad al servicio público que este gobierno local brinda a su población.

**Palabras claves:** gobernanza institucional, contratación pública, transparencia, administración pública.

#### Abstract

The purpose of this research is to examine institutional governance and its impact on strengthening the public procurement process. The research was developed in stages, with specific guidelines: 1. Identify the principles of institutional governance applied in public procurement processes in the Sucre Regional Government (GAD); 2. Analyze the mechanisms of transparency, citizen participation, accountability, integrity, and efficiency in the management of public procurement in the Sucre Regional Government (GAD), as well as citizen trust; and determine the main challenges facing the Sucre Municipal Government (GAD) in consolidating effective institutional governance in public procurement. It is framed within the interpretive qualitative paradigm, with a qualitative approach, and a descriptive analytical level, both exploratory and descriptive. Its inductive approach allows for an approach through direct

#### Información del manuscrito:

**Fecha de recepción:** 07 de agosto de 2025.

**Fecha de aceptación:** 02 de octubre de 2025.

**Fecha de publicación:** 02 de noviembre de 2025.



observation, as well as a review of theoretical foundations that emerge from the substantive. In addition to the analysis strategy represented in the established phases, semi-structured interviews are established as a supporting technique in collecting information, carrying out a triangulation of information between (direct observation, documents, and interviewees' speech). The unit of analysis of the study is the Decentralized Autonomous Government of the Canton of Sucre, province of Manabí. The research shows significant findings, among them the fact that good governance practices contribute to institutions in their public procurement processes and encourage the execution of more ethical and transparent processes, hence giving greater legitimacy to the public service that this local government provides to its population.

**Keywords:** institutional governance, public procurement, transparency, public administration.

## 1. Introducción

Gobierno, administración pública y gobernanza, son términos que preceden al de gobernabilidad, pero todos se enfocan en la dirección y administración de un país u organización, aunque, hay una diferencia clave en este último, debido a la dimensión que permite y reconoce la toma de decisiones como una actividad en la que intervienen múltiples actorías y diversas redes interconectadas (Calvo et al, 2020).

En ese camino, la gobernanza institucional se ha consolidado como un eje central de la gestión pública contemporánea, especialmente de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) en Ecuador, lo que da cuerpo a esta investigación que examina el proceso de contratación pública desde la perspectiva de la

gobernanza, tomando como caso de estudio el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Sucre, en la provincia de Manabí.

Al respecto, estudios publicados muestran el dinamismo del concepto de gobernanza, el que ha evolucionado pero mantiene su raíz etimológica que proviene del latín *gubernare* y su uso moderno describe formas más participativas y complejas de gobernar según afirman Brower & Vargas (2020), quienes además argumentan que organismos como el Banco Mundial y el PNUD han difundido la noción de buena gobernanza para que se entienda la eficiencia, eficacia, transparencia y legitimidad del ejercicio del poder.

Dentro de este espacio, la gobernanza al interior de las organizaciones implica la forma correcta de aplicación de los



principios de transparencia, participación de los públicos internos y externos, eficiencia y eficacia (Tinizhañay, 2021). En efecto, esta apreciación es validada por Vélez & Ortiz (2021) que resaltan el valor de la participación para que la gobernanza sea posible, mientras que Lucero (2020) argumenta que el enfoque debe trascender a lo global como resultado del análisis permanente, que perfeccione la ejecución de los objetivos institucionales; y aquí ya ingresa el campo de acción de esta investigación, ya que la realización de la gestión pública está ligada a los procesos de contratación que en este caso están reglamentados por el Servicio de Contratación Pública (SERCOP).

Ahora bien -en Ecuador- el Sistema Nacional de Contratación Pública está vigente a partir de publicación y vigencia de la Ley Orgánica de Contratación Pública del año 2008, y tiene la finalidad de regular la adquisición de bienes, obras y servicios en todas las entidades que utilicen fondos públicos, las mismas que están obligadas a utilizarlo y aplicar toda su normativa y regulación. Este sistema es

administrado por el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP), mediante normativa, resoluciones y herramientas electrónicas, a través de un portal digital, donde se transparentan los procesos, su eficiencia en el gasto de los recursos públicos, la equidad de los proveedores en su participación y selección, así como la prevención de actos de corrupción (Asamblea Nacional del Ecuador, 2008).

En efecto, la norma evoluciona de acuerdo a las dinámicas sociales, es el caso de Ecuador, que cambia la forma de adquisición pública tras el reconocimiento formal a los Gobiernos Autónomos Descentralizados a través de la Constitución (2008), regulados por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010) documento que delimita desde entonces sus competencias y autonomía, entre ellas la de contratar bienes, servicios y obras a través de los mecanismos estipulados en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2008) y sus reformas, junto con las resoluciones, incluida la Resolución 0153 de agosto del 2025.

Los antecedentes muestran que el sistema de contratación de obras, servicios y bienes a través de las instituciones públicas ha sufrido muchas transformaciones, con especial énfasis en los filtros de transparencia, la participación equitativa de los oferentes y la prevención de actos de corrupción. Al respecto, Ramírez (2022) señala que la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) es uno de los avances más significativos; de este formato Peralvo et al (2024) destaca la sistematización y digitalización de los procesos, que da acceso a la ciudadanía en un ejercicio de rendición de cuentas permanente; pero, Quijije & Tigua (2025) aseguran, que a pesar de los avances, este sistema tiene muchos desafíos, sobre todo, en lo relacionado con la transparencia, en los procesos de menor cuantía y en los de valoración subjetiva como son los de servicios.

En lo que se refiere, al manejo de las compras públicas en Ecuador este es visto como progresivo y comparable a nivel internacional; para ello, Paradela (2023) cita de

exitoso el modelo de Uruguay, por su transparencia y control democrático; en la misma línea, Moreno (2024) explica que los avances y limitaciones de las directivas de la Unión Europea se reducen a los requisitos de transparencia y las disposiciones para prevenir la corrupción y el fraude, pero sigue habiendo deficiencias para supervisar los procesos desde los Comités especializados; pero en ese desafío, Palacín (2025) propone que se promueva la sostenibilidad y una mejor utilización de los fondos públicos, a fin de beneficiar más ciudadanos.

No obstante, el análisis de la política de contratación, tiene varios criterios; Aguirre (2024) en una revisión del período 2017–2023 en Ecuador, explica que hay mucha complejidad en la instrumentalización; a su vez, Acero (2024) refiere los criterios de responsabilidad social en el gasto público institucional, mientras que Sánchez & Vegas (2024) hacen hincapié en el rol de una gobernanza eficiente dentro de los GADs y empresas públicas, afirmando que la transparencia y la rendición de cuentas son factores clave para



restablecer la fe de los ciudadanos como lo amplifican Moreira & Zambrano (2024).

Por consiguiente, centrando la investigación en el cantón Sucre, los estudios de Ramírez (2017) evidencian los retos del control institucional al momento de responder cabalmente a una planificación territorial en los sistemas de contratación, mientras que Vera (2023) resalta la importancia que no siempre la gobernanza actúa con legitimidad al momento de tomar las decisiones locales; y, Carrera & Ubillús (2025) sugieren establecer más control previo en el control de la gestión financiera de los GADs de Manabí.

Al respecto de la gobernanza, en el Ecuador, es un proceso complejo que decide y ejecuta las políticas públicas para la sociedad con el enfoque la calidad de vida de los ciudadanos y asegurar que el Estado cumpla con sus responsabilidades de manera eficaz y transparente desde los órganos de gobierno pertinentes, Gobierno Nacional -responsable de la Función Ejecutiva y Ejecutivo Desconcentrado; e involucra a diferentes actores, incluyendo a los

ciudadanos, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado y las instituciones gubernamentales; su enfoque es mejorar

Una de las principales características de la gobernanza pública es la participación ciudadana. Esto significa que los ciudadanos tienen la oportunidad de participar en la toma de decisiones y en la ejecución de políticas a través de los grupos organizados o no. La participación ciudadana puede tomar diferentes formas, como elecciones, encuestas, juntas de vecinos y grupos de trabajo ciudadanos.

La gobernanza en el Ecuador se dispone como un proceso en el que el Estado y la sociedad civil interactúan dentro de un marco de corresponsabilidad, la toma de decisiones sobre el manejo de los territorios y las poblaciones. Según Bravo & Mantuano (2024), este concepto se alinea al principio y derecho de la participación ciudadana que es el eje que contribuye a la transparencia legitimidad y eficiencia de la gestión pública, lo cual se consigue desde la configuración de instituciones públicas abiertas a la diversidad social y territorial, fruto de un estado

democrático donde la libertad, la inclusión y el acceso a la información sean esenciales para fortalecer la confianza ciudadana y garantizar un desarrollo sostenible.

En el tejido más cercado de la sociedad, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) representan la gobernanza que orienta y practica la gestión participación de la comunidad para incidir en la construcción de políticas públicas locales. La Guía de la Presidencia del Ecuador (2023), plantea la construcción e implementación de un modelo abierto de gobernanza, que adopte mecanismos de transparencia, participación y colaboración para fortalecer la relación entre autoridad y ciudadanía, reconociendo la diversidad territorial, con soluciones adaptadas a la realidad de cada comunidad que fortalezca la democracia local, fomente la innovación institucional y promueva una cultura de desarrollo sostenible y ejercicio efectivo de los derechos ciudadanos en el ámbito territorial.

### **Transparencia y lucha contra la corrupción en procesos de contratación pública**

En consecuencia, a lo expuesto, se establece como objetivo general de este estudio, analizar la incidencia de los principios de gobernanza institucional en el fortalecimiento del proceso de contratación pública en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Sucre, provincia de Manabí; mediante los siguientes objetivos específicos: identificar los principios de gobernanza institucional aplicados en los procesos de contratación pública en el GAD Sucre; analizar los mecanismos de transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, integridad y eficiencia en la gestión de la contratación pública del Gad Sucre y confianza ciudadana; y determinar los principales desafíos que enfrenta el GAD Municipal de Sucre para consolidar una gobernanza institucional efectiva en materia de contratación pública.

De ahí, este proceso investigativo ha permitido revisar y analizar el manejo de la institución dentro de los procesos de contratación pública, como un tema transversal desde su



normativa, gestión administrativa, control social y participación ciudadana; convirtiéndose en una base analítica para futuros estudios de esta temática.

## **2. Metodología**

La presente investigación tiene un enfoque cualitativo, ya que para comprender el nivel de gobernanza de los gobiernos descentralizados desde la particularidad del cantón Sucre, en la provincia de Manabí, se analizó todo el marco normativo de la contratación pública, los antecedentes teóricos de la gobernanza, la aplicación práctica administrativa dentro de la institución y la percepción de los actores institucionales con responsabilidad en el área. Al respecto, Sánchez (2019) refiere que este diseño permite “interpretar la realidad de las personas por narrativas obtenidas de entrevistas o revisión de documentos y se adapta conforme avanza la investigación interpretando la singularidad de los procesos, categorizándolos y dándole sentido a los hallazgos” (p.45).

A nivel metodológico, este es un estudio de caso de acuerdo con

Martínez et al (2023), ya que corresponde a una solo institución, dentro de la cual se analizan las prácticas internas en la gobernanza y en los procesos de contratación; y esta metodología es “un procedimiento científico que se caracteriza por ser sistemático para indagar, recolectar, organizar, analizar e interpretar información alrededor de un tema” (p. 70); al respecto se hizo la revisión normativa desde la Constitución (2008), la COOTAD (2010), la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2008) y la Resolución SERCOP-00153 (2025).

Para el análisis de la información obtenida, se utilizó el método inductivo - deductivo - comparativo, para contrastar y evidenciar brechas entre los principios de gobernanza según la teoría revisada más la normativa de contratación pública vigente (CIFE, 2017).

La técnica utilizada para el estudio de campo fue la entrevista semiestructurada (Sánchez, 2019), ya que se planteó al Director Administrativo y la Responsable de Compras Públicas del Gad del cantón Sucre, un banco de

preguntas cuyo tema central fue la eficiencia de la contratación pública de la institución desde los principios de la gobernanza, pero permitió la exploración de temas correlacionales como la aplicación de la Resolución 0153 - 2025 del Sercop, que a través de disposiciones transitorias genera cambios en los procesos habituales de contratación.

La población de estudio (Martínez et al, 2023) corresponde a los procesos de contratación del GAD del cantón Sucre en los años 2023-2025, y para efectos de esta investigación se seleccionó una muestra estratificada de 3 procesos considerando la categoría - obra, bienes y servicios-, los criterios de selección fueron; el de monto más alto, relevancia social de mayor incidencia comunitaria, y uno por cada año de ejecución.

Finalmente, el procedimiento utilizado en la investigación cumplió varias etapas. La revisión teórica de estudios y libros publicados; revisión de la normativa vigente, entrevistas a funcionarios municipales, análisis documental de la información, categorización de los hallazgos, y formulación de las conclusiones (CIFE, 2017).

### 3. Resultados y discusión

En el proceso de investigación se ejecutó una encuesta semiestructurada al Director Administrativo (responsable de la ejecución pública) dispuesta por el Alcalde o el Consejo según corresponda por el monto de la obra, bien o servicio contratado; los resultados permiten evidenciar cómo se aplican los principios de gobernanza institucional en los procesos de contratación pública y a partir de sus testimonios, se analiza el impacto de la transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana, la integridad y la eficiencia en la gestión administrativa, así como los principales desafíos para consolidar una gobernanza efectiva. Los aportes obtenidos se presentan de manera sistematizada en la siguiente tabla, en correspondencia con los objetivos de la investigación.



**Tabla 1.** Tabla de resultados de entrevistas

| Objetivo específico                                                                                                 | Entrevistado                  | Principales hallazgos                                                                                                                                                                                       | Relación con principios de gobernanza                           | Valoración                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Identificar los principios de gobernanza aplicados en la contratación pública del GAD Sucre                         | Director administrativo       | Señala que la gobernanza otorga – confianza a los actores, fomenta la participación ciudadana en la toma de decisiones y fortalece la eficiencia y eficacia, con apoyo de la innovación tecnológica.        | Transparencia, participación ciudadana, eficiencia, innovación  | <b>Positiva:</b><br>Los principios fortalecen la legitimidad institucional,   |
|                                                                                                                     | Asistente de compras públicas | Destaca la importancia de la transparencia, rendición de cuentas, legalidad y eficiencia, lo que ha permitido procesos más ordenados y alineados con la normativa.                                          | Legalidad, transparencia, rendición de cuentas, eficiencia.     | <b>Positiva:</b><br>mejora la planificación y ejecución de proyectos.         |
| <b>Analizar mecanismos de transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas, integridad y eficiencia</b> | Director administrativo       | Resalta que la gobernanza ayuda a prevenir la corrupción y garantiza la participación ciudadana en todas las fases de la contratación. Menciona reformas legales que incentivan denuncias de actos lícitos. | Transparencia, integridad, participación ciudadana.             | <b>Positiva:</b><br>Refuerza el control social y prevención de la corrupción. |
|                                                                                                                     | Asistente de compras públicas | Explica que la gobernanza, hace que los procesos sean más técnicos y éticos; reduce riesgos de errores u omisiones, y fortalece la planificación anual de compras, con la participación de direcciones.     | Transparencia, eficiencia, participación, rendición de cuentas. | <b>Positiva:</b><br>Promueve ética y eficiencia en la gestión.                |
| <b>Determinar los principales desafíos que enfrenta el GAD Sucre para</b>                                           | Director administrativo       | Identifica como desafío la necesidad de fortalecer la participación ciudadana y continuar simplificando                                                                                                     | Participación, eficiencia, vigencia tecnológica.                | <b>Mixta:</b><br>Avances presentes, pero con retos pendientes.                |

|                                                            |                               |                                                                                                                           |                                     |
|------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| <b>consolidar la gobernanza en la contratación pública</b> |                               | procesos con innovación tecnológica.                                                                                      |                                     |
|                                                            | Asistente de compras públicas | Señala que el desafío es consolidar una cultura de mejora continua que optimice recursos y evite demoras en los procesos. | Eficiencia, transparencia, calidad. |

**Nota:** Resultados obtenidos a partir de entrevistas semiestructuradas aplicadas al Director Administrativo y la Responsable de Compras Públicas del GAD del cantón Sucre, utilizando un banco de preguntas con eje en la eficiencia de la contratación pública desde los principios de gobernanza.

De los resultados de las entrevistas se extrajeron los criterios de gobernanza aplicables para el análisis de la eficiencia institucional, basados en la legalidad, transparencia, calidad, oportunidad, participación, trato justo del oferente.

**Tabla 2.** Muestra de Procesos de Contratación Pública – GAD Sucre (2022–2025)

| Año  | Categoría | Proceso                                                                                                                              | Costo con IVA   | Fecha de publicación | Criterios de gobernanza observados                                                                                                                                                                                                                                                                    | Valoración                                                                                                                       |
|------|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2022 | Bienes    | SIE-GADMCS-O20-2022. Adquisición de contenedores estacionarios para desechos sólidos.                                                | USD 385.500,35. | 28/12/2022           | <b>Legalidad:</b> Proceso dentro de la LOSNCP.<br><b>Transparencia y publicidad:</b> Publicado por SERCOP.<br><b>Participación nacional:</b> Empresa local adjudicada.                                                                                                                                | <b>Negativa:</b> Aunque se respetó el marco legal y la publicidad, el proveedor incurrió en incumplimientos declarativos de VAE. |
| 2023 | Obra      | LICO-GADMCS-2023-003- Construcción del Sistema de captación y planta de agua potable de Charapotó (incluye contrato complementario). | USD 139.778,84. | 12/09/2023           | <b>Calidad:</b> Ajuste técnico por cambio del sitio de captación.<br><b>Oportunidad:</b> Ejecución con demoras.<br><b>Transparencia:</b> Existencia de veeduría ciudadana del CPCCS.<br><b>Participación nacional:</b> Contratista ecuatoriano.<br><b>Publicidad:</b> Información parcial disponible. | <b>Mixta:</b> Positiva en calidad y control social; negativa por retrasos y limitada entrega de información.                     |
| 2025 | Servicios | Proceso de Consultoría para la fiscalización de construcción de las calles de la parroquia Leónidas Plaza del                        | USD 41.934,91.  | 05/23/2025           | <b>Legalidad:</b> Adjudicación conforme normativa.<br><b>Trato justo e igualdad:</b> Competencia entre oferentes.                                                                                                                                                                                     | <b>Positiva:</b> Fortalece la gobernanza, al superar funciones de ejecución                                                      |



cantón Sucre (Gad Sucre, 2025).

**Transparencia y concurrencia:**

Publicado en el portal de la SERCOP.

**Vigencia tecnológica:**

Uso de plataforma electrónica.

**Calidad:**

Asegura el control técnico.

**Nota:** Los procesos analizados fueron utilidades desde la revisión del Portal de Compras públicas, ubicando el conector Gad Sucre; obras, servicios y bienes; años 2022 – 2025.

De acuerdo con Sánchez (2019) el análisis documental permite revisar las respuestas del Director Administrativo y la Asistente Técnico de Compras Públicas, las mismas que evidencian el fortalecimiento que se produce cuando la institución apegada a la normativa de contratación, promueve los mecanismos de transparencia, haciendo uso de los instrumentos legales y tecnológicos, para cumplir con una contratación pública que responda a los principios de gobernanza más incidentes como son la integridad, legalidad, rendición de cuentas, publicidad, transparencia, equidad y eficiencia.

Los procesos analizados fueron consultados en la página web del Gad Sucre, durante el período comprendido entre los años 2022, 2023, 2024 y primer semestre del 2025; en lo correspondiente al módulo de transparencia, en donde

cumpliendo con lo establecido por la Ley de acceso a la información pública, mensualmente se publican los procesos contratados, con cuya codificación se pueden revisar en la página del SERCOP. En el análisis de estos procesos se evidenció que hay una aplicación parcial con tendencia positiva de los principios de gobernanza, así, por ejemplo: “El proceso de adquisición de contenedores de desechos sólidos” realizado en el año 2022, sí cumplió con la difusión publicidad, pero el proveedor incumplió en lo normativo, pero los resultados finales cumplieron con el criterio de contratación.

Otro de los procesos analizados correspondiente a obras, muestra retrasos en la ejecución y entrega oportuna de información, lo que muestra un alto desafío al principio de transparencia. Por su lado el proceso de consultoría cumple con

todos los principios de gobernanza y deriva en una experiencia positiva; mostrando que los hallazgos denotan cómo la gobernabilidad contribuye a la gobernanza, en la medida en que la transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas, contribuyen a procesos ejecutivos eficientes de contratación pública.

#### **4. Conclusiones**

Los resultados generales de la investigación, desde el campo teórico hasta lo práctico arrojan un mismo resultado, los principios de gobernanza requieren una aplicación paralela a la normativa, en este caso de la contratación pública, para derivar en una eficiencia administrativa, necesaria en toda entidad pública que administra recursos públicos a favor de una población.

El estudio de caso analizado corresponde al GAD Sucre, que, de acuerdo a lo manifestado por su director administrativo, busca tener un impacto de legitimidad y eficacia en la contratación pública, porque a través de ellas la institución cumple con su misión de proveer de

servicios y obras al público externo, y, de bienes a los públicos internos o externos de convenio.

Entre todos los principios de gobernanza aplicables a la contratación pública, los actores entrevistados coincidieron en que resultaba pertinente legitimar los procesos desde el cumplimiento legal normativo, esta legitimación se produce a través de la transparencia y el acceso a la información pública que faculta el SERCOP en su portal, cuya categoría de pública permite que la ciudadanía pueda conocer, supervisar, fiscalizar las acciones administrativas de la institución contratante y de los oferentes, lo que refuerza la rendición de cuentas y reduce los riesgos de corrupción.

El resultado de los procesos revisados y la coherencia con las respuestas de los entrevistados, permite analizar y contrarrestar dicha información y emitir un criterio de eficiencia en la ejecución de contratos por parte del Gad Municipal del cantón Sucre, sin embargo, se identificaron falencias como los retrasos en los oferentes seleccionados, lo cual desemboca en un desafío, para que quienes oferten sus servicios, en bienes u



obras, tengan una cultura de mejora continua.

En síntesis, los hallazgos muestran que la gobernanza del GAD Sucre se aplica a la contratación pública y fomenta la ejecución de procesos más éticos y transparentes, lo que da legitimidad al servicio público que este gobierno local brinda a su población.

## Bibliografía

- Acero Catucuago, M. S. (2024). *El criterio de responsabilidad social en el Sistema Nacional de Contratación Pública y su impacto en el gasto público institucional* (Tesis de licenciatura, Universidad Nacional de Chimborazo). <http://dspace.unach.edu.ec/handle/51000/14026>
- Aguirre, D. (2024). *La política de transparencia en las compras públicas en Ecuador (2017-2023)* (Tesina de especialización, Flacso Ecuador). <http://hdl.handle.net/10469/21736>
- Alarcón, R., Salvador, Y., & Pérez, M. (2020). Dimensiones claves de una gestión pública efectiva en gobiernos locales. *Revista Universidad y Sociedad*, 12(6), 411-420.
- [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2218-36202020000600411&lng=es&tlng=es](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2218-36202020000600411&lng=es&tlng=es)
- Alarcón, R., Salvador, Y., & Pérez, M. (2020). La cadena de valor público en la evaluación del resultado de la gestión en los gobiernos locales. *Avances*, 22(3), 342-356. <http://www.ciget.pinar.cu/ojs/index.php/publicaciones/articloe/view>
- Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador. (2008). *Constitución de la República del Ecuador*. Registro Oficial 449, 20 de octubre de 2008. [https://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](https://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/documents/old/constitucion_de_bolsillo.pdf)
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2008). *Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública*. Registro Oficial Suplemento 395, 4 de agosto de 2008.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización* (COOTAD). Registro Oficial Suplemento 303, 19 de octubre de 2010.
- Bravo, I. & Mantuano, Y. (2024). Gobernanza de la

- participación ciudadana en el contexto ecuatoriano. Ideas para su estudio. *Revista Científica Multidisciplinaria Arbitrada YACHASUN* - ISSN: 2697-3456, 8(15), 311–326. <http://editorialibkn.com/index.php/Yachasun/article/view/509>
- Brower, J., & Vargas, A. (2020). Gobernabilidad y gobernanza: alcances para una lectura compleja. *Revista ESPACIOS*, 41(32), 293-305. <https://www.revistaespacios.com/a20v41n32/a20v41n32p26.pdf>
- Calvo, G., Pérez, O., & Romero, M. (2020). Miradas cruzadas sobre el enfoque territorial de la responsabilidad social, la gobernanza y la sostenibilidad. *Revista Ópera*, 26(1), 3-14. <https://doi.org/10.18601/16578651.N26.02>
- Carrera Macías, M. O., & Ubillús Macías, J. M. (2025). Acciones de control y su incidencia en la gestión financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de Manabí. *Reincisol*, 4(7), 4194–4221. [https://doi.org/10.59282/reincisol.V4\(7\)4194-4221](https://doi.org/10.59282/reincisol.V4(7)4194-4221)
- CIFE (2017). Metodología del registro documental para la búsqueda y organización de la información científica (1ra. Ed. ed.). México: CIFE, 2016.
- García, A. (2019, 25 de noviembre). Sobre el control de la fase de ejecución de los contratos públicos: ¿evasión o responsabilidad! Reflexiones de un interventor. <https://reflexionesdeuninterventor.wordpress.com/2019/11/25/sobre-el-control-de-la-fase-de-ejecucion-de-los-contratos-publicos-evasion-o-responsabilidad/>
- López, A., & Martínez, G. (2019). *Gestión de riesgos en la contratación pública*. Editorial Síntesis.
- Lucero, M. (2020). Gobernanza participativa, la experiencia de Barcelona. *Cuadernos de Vivienda y Urbanismo*, 13. <https://doi.org/10.11144/Javeriana.cvu13.gpeb>
- Martínez, J., Palacios, G., & Oliva, D. (2023). Guía para la revisión y el análisis documental: propuesta desde el enfoque investigativo. *Revista Ra Ximhai*, 19(1), 67–83. <https://doi.org/10.35197/rx.19.01.2023.03.jm>
- Moreno, J. (2024). Una valoración de los principales logros y fracasos de las directivas UE sobre Contratación Pública, tras diez años desde su aprobación. *Observatorio de Contratación Pública*. <https://www.obcp.es/opinion/s/una-valoracion-de-los-principales-logros-y-fracasos-de-las-directivas-ue-sobre>



- Moreira, G. P., & Zambrano, Y. M. (2024). Gobernanza institucional en las empresas públicas. Una oportunidad para la transparencia en los procesos de contratación pública. *593 Digital Publisher CEIT*, 9(1), 415-429. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9263028>
- Naser, A. (2021). *Gobernanza digital e interoperabilidad gubernamental: Una guía para su implementación*. CEPAL. <https://hdl.handle.net/11362/47018>
- Palacín, B. (2025). Estrategia social en las compras públicas. Un camino hacia la sostenibilidad y, por tanto, hacia la eficiente utilización de los fondos públicos. *Revista de estudios de la administración local y autonómica*, 23(1), 81–98. <https://doi.org/10.24965/reala.11473>
- Paradela, T. (2023). La relación entre transparencia y controles democráticos en el sector de las compras públicas: Las claves del éxito uruguayo (2005–2020). <http://hdl.handle.net/10469/19395>
- Peralvo, M., Antun, N., Juank, E., & Juank, O. (2024). Eficiencia y eficacia de los sistemas de compras públicas en los Gobiernos Autónomos Descentralizados en Ecuador. *Ciencia Latina*, 8(4), 8833-8846. [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v8i4.13032](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i4.13032)
- Poveda, R. (2020). Estudio de caso sobre la gobernanza del litio en Chile (Serie Recursos Naturales y Desarrollo, N° 195). CEPAL. <https://bibliotecadigital.ciren.cl/server/api/core/bitstreams/9452688c-444a-4d5e-a1d1-d2919966bb99/content>
- Presidencia del Ecuador (2023). *Guía Breve para la implementación del modelo de gobernanza de Estado Abierto en Gobiernos Locales*. [https://www.gobiernoabierto.ec/wp-content/uploads/2019/10/Guia-implementacion-modelo-EA-en-GL\\_10-11-23.pdf](https://www.gobiernoabierto.ec/wp-content/uploads/2019/10/Guia-implementacion-modelo-EA-en-GL_10-11-23.pdf)
- Querejazu, A. (2020). Comprendiendo y cuestionando la gobernanza global. *Colombia Internacional*, 102(1), 63-86. <https://doi.org/10.7440/colombiaint102.2020.04>
- Quijije, M., & Tigua, G. (2025). Normativas de contratación pública y desafíos en procesos de ínfima cuantía del GAD Parroquial Salango. *Polo del Conocimiento*, 10(2), 73-87. <https://doi.org/10.23857/pc.v10i2.8859>

- Ramírez, M. (2022). Acuerdos y políticas para compras públicas y efectividad de las contrataciones del Estado. *Ciencia Latina*, 6(5), 2095-2120.  
[https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i5.3240](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3240)
- Ramírez Valencia, J. E. (2017). Análisis del control que ejerce la Contraloría sobre recursos públicos en el GAD Municipal Sucre (*Tesis de doctorado, Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí*).  
<https://repositorio.uleam.edu.ec/handle/123456789/1500>
- Rodríguez, V. (2022). Efectividad de la gestión por resultados en el marco de reforma y modernización del Estado. *Ciencia Latina*, 6(5), 2061-2078.  
[https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v6i5.3230](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3230)
- Rodríguez, Y. (2020). La dimensión informacional de la Administración Pública para la Gobernanza y el gobierno “electrónico” y “abierto”. *Revista Alcance*, 9(22), 95-125.  
[http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2411-99702020000100095&lng=es&tlng=pt](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2411-99702020000100095&lng=es&tlng=pt)
- Sánchez, J., & Vegas, H. (2024). Gobernanza institucional en los gobiernos autónomos descentralizados. *Revista Científica Multidisciplinaria Arbitrada Yachasun*, 8(15), 719–737.  
<https://www.editorialibkn.com/index.php/Yachasun/article/view/536>
- Servicio Nacional de Contratación Pública [SERCOP]. (2025, agosto). Resolución R.E.SERCOP-2025-153. Reglamento del Sistema Nacional de Contratación Pública.
- Tinizhañay, J. (2021). Efecto de los indicadores de gobernanza mundial sobre el nivel de convergencia. *Revista de análisis económico*, 36(2), 77-94.  
<https://dx.doi.org/10.4067/S0718-88702021000200077>
- Vélez, S., & Ortiz, C. (2021). Posnueva gestión pública, gobernanza e innovación. Tres conceptos en torno a una forma de organización y gestión de lo público. *Revista Ópera*, 28(1), 17-51.  
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7715037>
- Vera, R. (2023). Análisis de la planificación territorial en la Parroquia Bahía de Caráquez, Cantón Sucre, Provincia de Manabí, Ecuador. *Polo del Conocimiento*, 8(6), 1503-1523.  
<https://doi.org/10.23857/pc.v8i6.5761>