



DOI: <https://doi.org/10.46296/yc.v9i16.0599>

EVALUACIÓN DEL PROCESO DE COMPRAS PÚBLICAS EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL EL ANEGADO: 2023

EVALUATION OF THE PUBLIC PROCUREMENT PROCESS IN THE EL ANEGADO PARISH DECENTRALIZED AUTONOMOUS GOVERNMENT: 2023

Soledispa-Reyes Sara Geoconda ¹; Pincay-Pilay Alfredo Iván ²

¹ Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador.

Correo: sara.soledispa@unesum.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-002-8658-0709>

² Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador. Correo: pincay-

alfredo0744@unesum.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0005-9662-8330>

Resumen

El presente estudio se enfoca en la evaluación del proceso de compras públicas en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Anegado durante el periodo 2023. El objetivo es analizar cómo el Plan Anual de Contratación (PAC) incide en el cumplimiento de la ejecución presupuestaria y en la eficiencia de los recursos. Para alcanzar este propósito, se empleó una metodología mixta que combina investigación cualitativa, mediante entrevistas al presidente del GAD, y cuantitativa, con la aplicación de una ficha de observación. También se realizó una revisión bibliográfica exhaustiva para fundamentar teóricamente el estudio. Los resultados indican que el PAC del GAD Parroquial El Anegado está bien elaborado y alineado con los objetivos presupuestarios, mostrando un impacto positivo en la eficiencia presupuestaria. Sin embargo, se identificaron áreas de mejora, especialmente en cuanto a la participación de los actores clave, el seguimiento y la adaptabilidad del PAC. La evaluación reveló deficiencias en la comunicación interdepartamental y la necesidad de fortalecer la supervisión y el monitoreo de las contrataciones. Este estudio proporciona una visión integral sobre la planificación y ejecución presupuestaria en el contexto local, ofreciendo recomendaciones para optimizar los procesos de contratación y mejorar la transparencia y eficacia en la gestión pública.

Palabras claves: Presupuesto, Gestión pública, Transparencia, Recursos.

Abstract

This study focuses on the evaluation of the public procurement process in the Autonomous Decentralized Rural Parochial Government of El Anegado during the period 2023. The objective is to analyze how the Annual Procurement Plan (PAC) affects compliance with budget execution and resource efficiency. To achieve this purpose, a mixed methodology was used, combining qualitative research, through interviews with the president of the GAD, and quantitative research, with the application of an observation sheet. An exhaustive literature review was also carried out to provide a theoretical basis for the study. The results indicate that the PAC of the GAD Parroquial El Anegado is well elaborated and aligned with the budget objectives, showing a positive impact on budget efficiency. However, areas for improvement were identified, especially in terms of stakeholder participation, monitoring and adaptability of the PAC. The evaluation revealed weaknesses in interdepartmental communication and the need to strengthen oversight and monitoring of contracting. This study provides a comprehensive view on budget planning and execution in the local context, offering recommendations to optimize contracting processes and improve transparency and efficiency in public management.

Keywords: Budget, Public Management, Transparency, Resources.

Información del manuscrito:

Fecha de recepción: 25 de octubre de 2024.

Fecha de aceptación: 23 de diciembre de 2024.

Fecha de publicación: 10 de enero de 2025.



1. Introducción

En el ámbito de la gestión pública, la correcta planificación y ejecución del Plan Anual de Contratación (PAC) es esencial para asegurar el uso eficiente de los recursos y la satisfacción de las necesidades comunitarias. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) juegan un papel crítico en la administración local y la provisión de servicios públicos, siendo el PAC una herramienta clave para gestionar compras y contrataciones. En el caso del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Anegado, aunque el PAC está bien estructurado, existen deficiencias en su implementación y seguimiento, lo que afecta la eficacia en el cumplimiento de los objetivos presupuestarios. Estas deficiencias incluyen una participación limitada de los actores clave y una capacidad insuficiente para adaptarse a cambios. Este estudio se justifica por la necesidad de evaluar el impacto del PAC en la ejecución presupuestaria y proponer mejoras para optimizar la gestión pública. El objetivo es evaluar cómo el PAC influye en la consecución de los objetivos presupuestarios, identificar

áreas de mejora en su implementación y seguimiento, y formular recomendaciones para una planificación más efectiva. El artículo está organizado en secciones que abordan el marco teórico y conceptual, la metodología empleada, los resultados obtenidos a partir de entrevistas y observaciones, y las conclusiones junto con las recomendaciones para mejorar la gestión del PAC.

Teoría de la Agencia y su Aplicación en la Gestión de Contrataciones Públicas.

- La Teoría de la Agencia, propuesta por Loor y Tubay (2022), examina la relación entre los principales (ciudadanos) y los agentes (funcionarios públicos), enfocándose en cómo los intereses divergentes pueden influir en la gestión de recursos. En el contexto del Plan Anual de Contratación (PAC), esta teoría es crucial para entender cómo los gestores públicos pueden alinear sus acciones con los objetivos de los ciudadanos. La teoría sugiere que los incentivos y mecanismos de control deben ser diseñados para minimizar la agencia de costos, garantizando que las contrataciones se realicen de manera transparente



y eficiente, de acuerdo con las necesidades y expectativas de la comunidad.

Modelo de Gestión del Valor Público en la Planificación de Contrataciones.

- La Gestión del Valor Público se centra en maximizar el valor generado por las acciones del sector público. Ponce (2023), define este modelo como la capacidad de las instituciones para crear valor social mediante la toma de decisiones estratégicas. En la planificación del PAC, aplicar este modelo significa considerar cómo cada contratación contribuye al bienestar general y no solo a la satisfacción de los requisitos técnicos. Este enfoque asegura que los recursos públicos se utilicen para generar beneficios reales y duraderos para la comunidad, optimizando así la eficiencia del gasto público.

Ciclo de Deming en la Evaluación del PAC.

- El Ciclo de Deming, también conocido como PDCA, es una herramienta esencial para la gestión de calidad y mejora continua. En el ámbito del PAC, este ciclo permite una planificación rigurosa (Plan), ejecución efectiva (Do), evaluación continua (Check), y

ajustes necesarios (Act). La implementación del ciclo ayuda a asegurar que los planes de contratación no solo se alineen con los objetivos estratégicos, sino que también se ajusten y mejoren en función de los resultados y feedback obtenido durante su ejecución. Este enfoque facilita una gestión más dinámica y adaptable del PAC (Sarmiento, 2023).

Impacto de la Participación Activa en la Elaboración del PAC.

- La participación activa de diversos actores en la elaboración del PAC es vital para garantizar que las contrataciones públicas respondan a las verdaderas necesidades de la comunidad. Según Molina y Arrias (2022), una planificación participativa permite integrar diversas perspectivas, mejorando la relevancia y efectividad del PAC. Involucrar a diferentes departamentos y representantes comunitarios desde el inicio asegura que el PAC refleje una visión integral y que se tomen en cuenta las expectativas y prioridades de todos los interesados, lo que contribuye a una implementación más efectiva y aceptada.

Transparencia en los Procesos de Contratación. - La transparencia en los procesos de contratación es fundamental para asegurar una gestión presupuestaria eficaz. Como indican Yoza y Mero (2022), la apertura y claridad en la toma de decisiones y la adjudicación de contratos contribuyen a una mayor rendición de cuentas y confianza pública. La transparencia permite una supervisión más efectiva y previene la corrupción y el mal uso de los fondos, lo cual se traduce en una mejor ejecución del presupuesto y en una utilización más eficiente de los recursos públicos.

Estrategias para la Optimización de Recursos en la Ejecución Presupuestaria. - Optimizar los recursos es clave para la eficacia en la ejecución presupuestaria. Barcia y Parrales (2023), sugieren que una correcta estimación de costos, una adecuada selección de proveedores y una planificación precisa pueden minimizar el riesgo de subejecuciones y desviaciones presupuestarias. Implementar estrategias como la planificación detallada de las necesidades y la aplicación de herramientas tecnológicas para el seguimiento y

control del gasto ayuda a maximizar el valor de cada inversión y a asegurar que los fondos se utilicen de manera eficiente.

Ejecución Presupuestaria. - La capacidad del PAC para adaptarse a cambios durante su implementación es crucial para una ejecución presupuestaria efectiva. Baque y Rivera (2024), argumenta que un PAC flexible permite realizar ajustes necesarios en respuesta a cambios imprevistos, lo que ayuda a mantener la alineación con los objetivos estratégicos y evita desviaciones significativas. La adaptación continua asegura que el PAC se mantenga relevante y efectivo a lo largo del tiempo, mejorando así la gestión de recursos y la eficiencia en el uso del presupuesto.

Evaluación de la Eficiencia en la Contratación Pública. - La eficiencia presupuestaria en el contexto de la contratación pública se evalúa mediante indicadores clave de desempeño que reflejan cómo se utilizan los recursos en relación con los resultados obtenidos. Aguilar y Rojas (2021), sugieren que una evaluación detallada de estos indicadores



proporciona una visión clara de la efectividad del PAC y permite identificar áreas de mejora. Evaluar la eficiencia implica analizar la relación entre los costos y los beneficios, y asegurar que cada gasto contribuya al logro de los objetivos presupuestarios.

Gestión del Plan Anual de Contratación. - La comunicación interdepartamental es fundamental para la gestión exitosa del PAC. Guerrero (2022), destacan que una coordinación efectiva entre diferentes departamentos facilita la implementación y seguimiento del PAC, previniendo conflictos y redundancias. La comunicación abierta y frecuente asegura que todos los actores involucrados estén alineados con los objetivos del PAC y puedan colaborar eficazmente para resolver problemas y ajustar estrategias según sea necesario.

De acuerdo a los autores y desde el enfoque personal, el análisis de los subtemas relacionados con el Plan Anual de Contratación (PAC) revela que la teoría y la práctica deben converger para lograr una gestión pública efectiva. La Teoría de la Agencia demuestra la importancia de alinear los intereses de los gestores

con los de la comunidad para optimizar los recursos y reducir costos. Sin embargo, en la práctica, es esencial fortalecer la Gestión del Valor Público para asegurar que cada contratación contribuya significativamente al bienestar social. El Ciclo de Deming es crucial para mantener una evaluación continua y adaptativa del PAC, mientras que una participación activa y la transparencia son fundamentales para mejorar la aceptación y efectividad del PAC. Los desafíos identificados, como la falta de recursos y la burocracia, subrayan la necesidad de implementar estrategias robustas de optimización de recursos y adaptabilidad. Además, la comunicación interdepartamental juega un papel clave en la coordinación y éxito del PAC. La evaluación de la eficiencia presupuestaria debe ser rigurosa y basada en indicadores claros para asegurar una gestión transparente y eficaz. En conjunto, estos enfoques destacan la importancia de una planificación inclusiva y flexible para mejorar la ejecución del presupuesto y la calidad del servicio público.

2. Metodología

Para llevar a cabo este estudio, se emplearon métodos cualitativos y bibliográficos para analizar el Plan Anual de Contratación (PAC) y su impacto en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Anegado durante el periodo 2023. En primer lugar, se llevó a cabo una investigación cualitativa mediante entrevistas semiestructuradas con el presidente del GAD y otros miembros clave, con el objetivo de obtener una perspectiva profunda sobre los procesos de planificación y ejecución presupuestaria. Estas entrevistas permitieron recolectar información detallada sobre la percepción y experiencias de los participantes respecto a la elaboración y seguimiento del PAC. Adicionalmente, se utilizó una ficha de observación para registrar y analizar los procesos operativos y administrativos relacionados con la gestión del PAC. Esta técnica facilitó la identificación de patrones y prácticas específicas en la ejecución presupuestaria, así como la evaluación de la transparencia y eficacia en el manejo de recursos.

Paralelamente, se realizó una revisión exhaustiva de la literatura científica existente sobre la gestión pública, contratación y planificación estratégica. Esta revisión proporcionó un marco teórico sólido y permitió la integración de conceptos y teorías relevantes, como la Teoría de la Agencia y el Ciclo de Deming, que se utilizaron para contextualizar y analizar los hallazgos obtenidos en la investigación cualitativa. La combinación de estos métodos permitió una evaluación integral y fundamentada del PAC y su impacto en la gestión presupuestaria.

3. Resultados y discusión

La evaluación del Plan Anual de Contratación (PAC) del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Anegado reveló que, a pesar de una adecuada alineación con los objetivos presupuestarios y una planificación detallada, existen áreas de mejora significativas. Los resultados indicaron que la claridad y precisión en la elaboración del PAC fueron efectivas, pero la participación de los actores clave y la capacidad de adaptación del PAC a cambios



durante la implementación fueron calificadas como regulares. La efectividad del PAC en la optimización de recursos y el cumplimiento de objetivos presupuestarios fue generalmente positiva, aunque se identificaron deficiencias en el seguimiento y monitoreo. La revisión bibliográfica corroboró la importancia de la participación inclusiva y el uso de herramientas tecnológicas avanzadas para mejorar la gestión del PAC, en línea con las recomendaciones de la literatura

existente. La combinación de técnicas cualitativas y bibliográficas permitió una comprensión profunda de las prácticas actuales y destacó la necesidad de fortalecer la comunicación interdepartamental y la implementación de sistemas de evaluación más rigurosos.

En la siguiente tabla 1 se presentan los resultados de la ficha de observación aplicada al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado:

Tabla 1. Resultados de la ficha de observación

Nº	Descripción	Valoración
1	La institución tiene el PAC bien elaborado.	Bueno
2	El PAC está alineado con los objetivos presupuestarios.	Bueno
3	El departamento encargado participa activamente en la elaboración del PAC.	Regular
4	Se cumplen los procedimientos normativos.	Regular
5	Se da un seguimiento eficiente al cumplimiento del PAC.	Regular
6	El PAC se adapta a las necesidades de la institución.	Regular
7	Impacto del PAC en la eficiencia presupuestaria.	Bueno
8	Existe coordinación para implementar el PAC entre los involucrados.	Regular
9	Existe transparencia en los procesos de contratación.	Regular
10	Se cumplen los objetivos propuestos en el PAC.	Regular

Elaborado por: Alfredo Ivan Pincay Pilay

Fuente: Elaboración propia.

De acuerdo a los resultados de la observación y desde el enfoque personal, se observa que, aunque el Plan Anual de Contratación (PAC) del Gobierno Autónomo

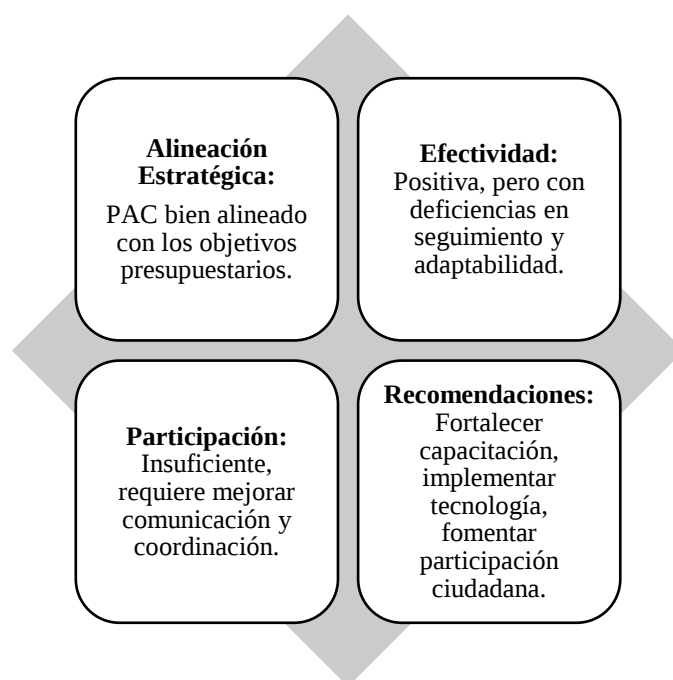
Descentralizado Parroquial Rural El Anegado está bien elaborado y alineado con los objetivos presupuestarios, existen áreas de mejora significativas. La valoración positiva en aspectos como la

elaboración del PAC y su impacto en la eficiencia presupuestaria indica que la planificación y ejecución son, en general, adecuadas. Sin embargo, las calificaciones regulares en la participación del departamento encargado, el cumplimiento de procedimientos normativos, y la adaptación del PAC a las necesidades institucionales sugieren la necesidad de una mayor integración y seguimiento en estos procesos. La falta de eficiencia en el seguimiento, la coordinación y la

transparencia en los procesos de contratación destacan áreas críticas que requieren atención para mejorar la efectividad del PAC. En resumen, aunque se han logrado avances, es crucial fortalecer la participación interdepartamental y optimizar los mecanismos de seguimiento y adaptación del PAC.

En el siguiente gráfico 1 se presenta un análisis de los resultados de la entrevista alineada al Plan Anual de Contratación:

Gráfico 1. Entrevista aplicada al Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial El Anegado



Elaborado por: Alfredo Ivan Pincay Pilay
 Fuente: Elaboración propia.

De acuerdo a la información de la entrevista y desde el enfoque personal, el gráfico destaca que, aunque el Plan Anual de

Contratación (PAC) está bien alineado con los objetivos presupuestarios, existen áreas críticas que necesitan atención. La



evaluación positiva general sugiere que el PAC cumple con sus metas principales, pero las deficiencias en el seguimiento y la adaptabilidad indican que hay margen para mejorar en la implementación práctica. La participación de los actores clave es insuficiente y debe ser fortalecida para asegurar una planificación más inclusiva y efectiva. Además, la necesidad de capacitar al personal y adoptar tecnologías avanzadas es evidente para optimizar la ejecución del PAC. Este análisis subraya la importancia de abordar estos aspectos para mejorar la eficiencia y la transparencia en la gestión pública, asegurando que el PAC no solo se diseñe adecuadamente, sino que también se ejecute de manera efectiva y con la colaboración adecuada.

Discusión

De acuerdo con López y Pérez (2022), la planificación estratégica es un elemento crucial para asegurar que los objetivos y los recursos se alineen de manera efectiva en las organizaciones. En el contexto del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Anegado, los resultados obtenidos

mediante la ficha de observación y la entrevista indican que el PAC está bien alineado con los objetivos presupuestarios. Sin embargo, en comparación con el estudio de Arévalo y Barbarán (2021), que mostró una planificación estratégica efectiva como un factor positivo en la ejecución presupuestaria, se observa que aunque la alineación es adecuada, la participación y comunicación entre los actores clave aún requieren mejoras. Personalmente, considero que para maximizar la eficacia del PAC, es necesario revisar continuamente la planificación estratégica, adaptándola a los cambios y necesidades emergentes para optimizar su efectividad. En nuestro estudio, la participación en la elaboración del PAC fue calificada como regular, señalando áreas de mejora en la inclusión de actores clave. Este hallazgo coincide con el análisis de Morejón y Carvajal (2022), que indica que una mayor participación de los actores clave mejora significativamente los resultados de la planificación pública. Desde una perspectiva personal, la participación limitada afecta negativamente la efectividad del PAC. Es crucial involucrar a

todos los actores relevantes desde el inicio para asegurar una planificación más inclusiva y efectiva. Aguilar y Rojas (2021), sostiene que un seguimiento y monitoreo adecuados son esenciales para la ejecución exitosa de proyectos. En la evaluación realizada, se identificaron deficiencias en el seguimiento y monitoreo del PAC, y se observó que la adaptación a los cambios durante la implementación fue problemática. Este resultado refleja una brecha similar a la descrita por Baque y Rivera (2024), quienes también encontraron que la falta de un sistema de monitoreo efectivo puede reducir la eficacia del PAC. A nivel personal, considero que mejorar el sistema de seguimiento y monitoreo es fundamental para ajustar el PAC a las realidades cambiantes y garantizar el cumplimiento de los objetivos presupuestarios. Guerrero (2022), argumenta que la optimización de recursos es crucial para maximizar el valor y la eficiencia en la gestión pública. Los resultados de la ficha de observación indicaron que la optimización de recursos fue buena, aunque se identificó margen para mejorar la asignación de fondos. Esta observación es consistente con la revisión de Loor y

Tubay (2022), que encontró que la correcta asignación de recursos mejora la eficiencia en la gestión pública. Desde mi perspectiva, aunque la optimización de recursos es generalmente efectiva, es necesario ajustar los procesos para evitar subejecuciones y mejorar la eficiencia global en la gestión presupuestaria. López y Pérez (2022), sostiene que la transparencia en los procesos de contratación es esencial para la rendición de cuentas y la confianza pública. Los resultados de la observación y la entrevista mostraron que la transparencia en los procesos de contratación fue calificada como regular.

4. Conclusiones

El análisis del Plan Anual de Contratación (PAC) demuestra que, aunque existe una buena alineación con los objetivos presupuestarios del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural El Anegado, hay áreas que necesitan atención. La planificación estratégica y la coherencia en la elaboración del PAC son adecuadas, pero se requieren mejoras en la participación de actores clave y en la



adaptabilidad del PAC a cambios durante su implementación. Los resultados indican deficiencias en el seguimiento y monitoreo del PAC, lo que afecta la eficacia de la ejecución presupuestaria. La falta de un sistema riguroso de supervisión y la limitada capacidad para adaptar el PAC a los cambios emergentes han impedido una optimización total de los recursos y una correcta alineación con los objetivos presupuestarios. La transparencia en los procesos de contratación y la participación inclusiva son áreas críticas para mejorar la gestión pública. Aunque se han logrado avances en la transparencia y en la optimización de recursos, es fundamental fortalecer la comunicación interdepartamental y mejorar la participación de todos los actores clave para asegurar una planificación más efectiva y una mayor rendición de cuentas en el PAC.

Bibliografía

Aguilar, L., & Rojas, V. (2021). Formulación y programación del Plan Anual de Contrataciones: Modelo Básico para mejorar compras, Municipalidad Provincial de

Gran Chimú 2020. Obtenido de Universidad Nacional de Trujillo:

<https://revistas.unitru.edu.pe/index.php/PGM/article/view/4079>

Arévalo, R., & Barbarán, H. (2021). La transparencia en la administración de los recursos públicos. Obtenido de Revista Multidisciplinaria Ciencia Latina: <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/705>

Baque, E., & Rivera, N. (2024). Niveles De Eficiencia Y Eficacia En Los Procesos Administrativos Del Camposanto Jardines De Manabí Del Cantón Portoviejo. Obtenido de Repositorio Digital UNESUM: <https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/6226>

Barcia, F., & Parrales, M. (2023). Calidad Del Proceso Administrativo Y Su Incidencia En La Eficiencia Y Eficacia Del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Pedro Pablo Gómez. Obtenido de Repositorio Digital UNESUM: <https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/5370>

Guerrero, R. (2022). Plan anual de contrataciones y desarrollo sostenible en la región San Martín, 2021. Obtenido de Repositorio Digital Institucional Universidad

- César Vallejo:
<https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/79490>
- Lloor, V., & Tubay, E. (2022). Lineamientos Para La Aplicación De Las Normativas Emitidas Por Los Organismos De Control En Los Procesos De Contratación Del Gobierno autónomo De Jipijapa. Obtenido de Repositorio Digital UNESUM: <https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/4118>
- López, W., & Pérez, M. (2022). Gestión Administrativa y su impacto en el Plan Anual de Compras de la Universidad Técnica de Babahoyo en 2021. Obtenido de Magazine de las Ciencias: <https://revistas.utb.edu.ec/index.php/magazine/article/view/2674>
- Molina, J., & Arrias, J. (2022). Vulnerabilidades en la contratación pública en empresas del sector públicas en Ecuador. Obtenido de Scielo: http://scielo.sld.cu/scielo.php?pid=S2218-36202022000400598&script=sci_arttext&tlng=en
- Morejón, M., & Carvajal, K. (2022). Políticas De Transparencia: Nuevo Enfoque Para Mejorar La Gestión Pública Del Gobierno Municipal De Jipijapa. Obtenido de Repositorio Digital UNESUM: <https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/4079>
- Ponce, C. (2023). Marketing Estratégico y Plan de Marketing. Obtenido de Red Universitaria virtual Internacional: https://campusvirtual.iep.edu.es/recursos/recursos_premium/programa-habilidades/pdf/marketing/pdf1.pdf
- Sarmiento, O. (2023). Procesos logísticos de selección y la aplicación del Plan Anual de Contrataciones en una entidad del Estado, Lima 2023. Obtenido de Repositorio Digital Institucional Universidad Cesar Vallejo: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/121619>
- Yoza, N., & Mero, D. (2022). Control Interno Y Su Incidencia En Los Procesos De Contratación Pública Del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural De Puerto Cayo. Obtenido de Repositorio Digital UNESUM: <https://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/4685>