



DOI: <https://doi.org/10.46296/yc.v9i16.0584>

PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA Y SU INCIDENCIA EN LOS OBJETIVOS ESTRATEGICOS DEL GAD PARROQUIAL MEMBRILLAL

BUDGET PLANNING AND ITS IMPACT ON THE STRATEGIC OBJECTIVES OF THE MEMBRILLAL PARISH GAD

Gutiérrez-Delgado Zoila Margarita ¹; Bermello-Ávila Arely Nathaly ²

¹ Universidad Estatal Del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador.
Correo: zoila.gutierrez@unesum.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-1549-3835>

² Universidad Estatal Del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador. Correo: bermello-arely8391@unesum.edu.ec . ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0000-0983-5977>

Resumen

La presente investigación aborda la planificación presupuestaria y su impacto en el logro de los objetivos estratégicos del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de la Parroquia Membrillal. En un contexto donde la eficiencia en la gestión de los recursos públicos es fundamental, esta tesis explora cómo la planificación presupuestaria puede influir en la capacidad del GAD para cumplir con sus metas de desarrollo local. El estudio comienza con una revisión exhaustiva del concepto de planificación presupuestario, destacando los principios y etapas del proceso que permiten una asignación efectiva de los recursos. Se analiza el marco teórico que respalda la importancia de alinear el presupuesto con los objetivos estratégicos, así como los desafíos y oportunidades que enfrentan los GAD en la ejecución de sus planes financieros. A través de un análisis detallado de la Parroquia Membrillal, se examinan los procesos de planificación presupuestaria implementados y se evalúa su incidencia en la consecución de los objetivos estratégicos de la parroquia. La investigación utiliza una combinación de métodos cualitativos y cuantitativos para recopilar datos y evaluar el impacto real de la planificación presupuestaria en la efectividad de la gestión local. Los resultados indican que una planificación presupuestaria adecuada y bien ejecutada contribuye significativamente al logro de los objetivos estratégicos del GAD, pero no son cumplidos y ejecutados acorde necesidades locales y no dan una mejora con la transparencia y rendición de cuentas. Sin embargo, también se identifican áreas de mejora, como la necesidad de una mayor participación ciudadana y una mejor adaptación a los cambios en el entorno económico.

Palabras claves: Planificación presupuestaria, efectividad, procesos, administración, objetivos estratégicos, recursos.

Abstract

This research addresses budget planning and its impact on the achievement of the strategic objectives of the Decentralized Autonomous Government (GAD) of the Membrillal Parish. In a context where efficiency in the management of public resources is fundamental, this thesis explores how budget planning can influence the GAD's ability to meet its local development goals. The study begins with a comprehensive review of the concept of budget planning, highlighting the principles and stages of the process that allow for effective allocation of resources. The theoretical framework that supports the importance of aligning the budget with strategic objectives is analyzed, as well as the challenges and opportunities that GADs face in the execution of their financial plans. Through a detailed analysis of the Membrillal Parish, the budget planning processes implemented are examined and their impact on the achievement of the parish's strategic objectives is evaluated. The research uses a combination of qualitative and quantitative methods to collect data and evaluate the real impact of budget planning on the effectiveness of local management. The results indicate that adequate and well-executed budget planning contributes significantly to the achievement of the GAD's strategic objectives, but they are not met and executed according to local needs and do not improve transparency and accountability.

Información del manuscrito:

Fecha de recepción: 29 de julio de 2024.

Fecha de aceptación: 16 de septiembre de 2024.

Fecha de publicación: 10 de enero de 2025.



However, areas for improvement are also identified, such as the need for greater citizen participation and better adaptation to changes in the economic environment.

Keywords: Budget planning, effectiveness, processes, administration, strategic objectives, resources.

1. Introducción

La planificación presupuestaria es una herramienta fundamental para ejecutar de manera eficiente y eficaz los procesos que se desarrollan en una institución de carácter público o privado siendo uno de los principales factores que ayudan al alcance de objetivos estratégicos y metas propuestas, una correcta planificación presupuestaria es usada para que las empresas o instituciones, discuta, apruebe, ejecute, controle y evalúe los resultados de la estructura de la clasificación del gasto en cada uno de los rubros de tal manera que se refleje en un crecimiento y desarrollo a nivel económico (Jimenez, 2020).

En el contexto actual de la gestión pública, la planificación presupuestaria se erige como un componente crucial para la administración eficaz de los recursos y la consecución de los objetivos estratégicos de las instituciones. Para los Gobiernos Autónomos

Descentralizados (GAD), la planificación presupuestaria no solo es una herramienta técnica, sino también un mecanismo esencial para garantizar el desarrollo local, la equidad en la asignación de recursos y la mejora continua de la calidad de vida de sus ciudadanos.

La Parroquia Membrillal, como entidad local, enfrenta desafíos y oportunidades singulares en su proceso de planificación presupuestaria. La capacidad de la parroquia para gestionar sus recursos financieros de manera efectiva es determinante para alcanzar sus objetivos estratégicos y responder adecuadamente a las necesidades de su población. En este sentido, la investigación se enfoca en analizar cómo la planificación presupuestaria influye en la efectividad de las políticas y programas implementados por el GAD de Membrillal, y cómo esta influencia se traduce en la consecución de metas concretas de desarrollo.



El propósito de esta tesis es evaluar el impacto de la planificación presupuestaria en el cumplimiento de los objetivos estratégicos del GAD de la Parroquia Membrillal. Para ello, se examinará el proceso de planificación presupuestaria desde su formulación hasta su ejecución, considerando los aspectos teóricos y prácticos que afectan la asignación y utilización de recursos. Además, se analizarán los resultados obtenidos y se ofrecerán recomendaciones para mejorar la eficacia del proceso presupuestario en la parroquia.

Desarrollo

Planificación

La planificación significa que los individuos involucrados estudian anticipadamente sus objetivos y acciones, y sustentan sus actos no en corazonadas sino con algún método, plan o lógica. Los planes establecen los objetivos de la organización y definen los procedimientos adecuados para alcanzarlos. Además, los planes son la guía para que la organización obtenga y aplique los recursos para lograr los objetivos y que los miembros de las empresas o

instituciones desempeñen actividades y tomen decisiones congruentes con los objetivos y procedimientos escogidos (Gerardo, 2021).

La planificación es importante ya que ayuda a fijar prioridades, permiten concentrarse en las fortalezas de la organización, ayuda a tratar los problemas que se suscitan de manera inapropiada. Por otro lado, existen varias fuerzas que pueden afectar a la planificación: los eventos inesperados, la resistencia psicológica al cambio, ya que ésta acelera el cambio y la inquietud, la existencia de insuficiente información, la falta de habilidad en la utilización de los métodos de planificación, los elevados gastos que implica, etc. (Salazar, 2022).

Planificación presupuestaria

La planificación presupuestaria es el conjunto o la agrupación de reglas o lineamientos que se siguen al momento de elaborar un presupuesto por parte de una empresa, institución pública o privada, Es decir, la planificación presupuestaria es una serie de procesos que se llevan a cabo en la preparación de un presupuesto para

un periodo posterior en el sector privado o público, es una proyección anticipada que estima el coste que va a suponer la realización de un proyecto o plan operativo anual, sobre el cual se han establecido determinados objetivos (Westreicher, 2022).

La planificación presupuestaria reviste de gran importancia, un plan presupuestario se concreta el futuro de la empresa o instituciones públicas o privadas, se comprometen los objetivos que son dirigidos a obtener una rentabilidad y satisfacer una necesidad, generando beneficios económicos a quienes la conforman, creando ahorro en las operaciones en base una correcta toma de decisiones para mejorar la eficiencia (Pinargote, 2021).

Planificación presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados

En los GAD, la planificación presupuestaria es fundamental para la administración eficiente de los recursos públicos, permite a las autoridades locales prever los ingresos y gastos, asignar recursos de manera adecuada, y asegurar la sostenibilidad financiera. Además, la

planificación presupuestaria facilita la transparencia y la rendición de cuentas, ya que establece un marco para el seguimiento y evaluación del desempeño financiero (Carranza, 2021).

La planificación presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados es el proceso mediante el cual estas entidades locales proyectan y organizan el uso de sus recursos financieros para cumplir con las necesidades y prioridades de la comunidad que gobiernan. Este proceso es clave para la gestión pública, ya que permite al GAD alinear sus recursos con sus objetivos estratégicos, asegurando que los fondos disponibles se asignen de manera eficiente y equitativa. Dentro de los GAD, la planificación presupuestaria no solo involucra la estimación de ingresos y gastos, sino también la participación de diversos actores locales para garantizar que las decisiones reflejen las verdaderas necesidades de la población. (Cedeño, 2022).



2. Metodología

La investigación utilizó una metodología cualitativo y cuantitativo, fue una investigación de campo de campo, de alcance descriptivo y exploratorio, el diseño fue no experimental porque no se manipuló la variable a estudiar, y recolectó la información en un momento único, donde no se manipula activamente las variables independientes ni asigna aleatoriamente a los participantes a diferentes condiciones o grupos. En lugar de eso, se observan y analizan las variables tal como ocurren de manera natural, sin intervención directa. Este enfoque se utiliza cuando, por razones éticas, prácticas o naturales, no es posible o no es deseable manipular las variables de estudio (Moreira, 2022).

Método Inductivo

Con este método se permitió indicar cada uno de los acontecimientos o actividades enmarcadas en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal, con el propósito de llegar a conclusiones generales sobre la información descrita de los problemas que existen en el lugar de

estudio, según (Holgin, 2023) es un enfoque de razonamiento y análisis en la investigación que parte de observaciones específicas para llegar a conclusiones generales. En otras palabras, se basa en la acumulación de datos y experiencias particulares para formular principios o leyes generales. Este método es ampliamente utilizado en ciencias empíricas, donde las generalizaciones se derivan de la observación sistemática de fenómenos específicos.

La investigación llegó a conclusiones en base del método deductivo, consiguiendo un conocimiento con grado de veracidad absoluta. Se aplicó para establecer un diagnóstico sobre la planificación presupuestaria y su incidencia en los objetivos estratégicos del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal, según (Gallegos, 2021) el método deductivo es un enfoque de razonamiento que parte de principios generales o teorías establecidas para derivar conclusiones específicas. En este proceso, si las premisas de las que se parte son verdaderas, las conclusiones también deben serlo, lo que otorga a este método una gran

fuerza lógica. Este tipo de razonamiento es muy común en matemáticas, lógica y en situaciones donde se aplican reglas generales a casos particulares.

Este método fue empleado para obtener muestreo estadístico de los 15 empleados que laboran en la institución. Este muestreo permitió obtener valoraciones en tablas y gráficos estadísticos según (Solano, 2023) el método estadístico es un enfoque de investigación y análisis que utiliza técnicas estadísticas para recolectar, organizar, analizar e interpretar datos cuantitativos con el fin de extraer conclusiones o hacer predicciones. Este método es ampliamente utilizado en diversas disciplinas como economía, psicología, sociología, biología, y otras ciencias sociales y naturales, debido a su capacidad para manejar grandes cantidades de datos y descubrir patrones, relaciones y tendencias.

Considerando la parte bibliográfica como un elemento de suma importancia en la presente investigación, se aplicó el método bibliográfico y con él se obtuvo las bases teóricas y legales referentes a este tema. Se orientó, en un diseño

documental o bibliográfico, en este sentido el proyecto recurrió a diversas fuentes de investigación sobre el tema; a libros, normas vigentes, ordenanzas, documentos digitales, los cuales son conceptos y teorías referentes a cada una de las variables del proyecto (Alonso, 2021).

Observación: es una técnica objetiva y directa para conocer la realidad de la problemática se aplicó la observación directa lo cual permitió analizar los distintos escenarios en lo que se desenvuelve el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal.

Encuesta: Se realizaron dos encuestas que fueron destinados a los empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal.

La población de este estudio comprenderá a los 15 empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Al no ser una población extensa no se necesita realizar alguna fórmula de muestreo, se tomará la totalidad de la población es decir los 15



empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal.

Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal se presenta de manera detallada a continuación, respaldados por tablas y figuras que destacan los resultados de mayor importancia.

3. Resultados y discusión

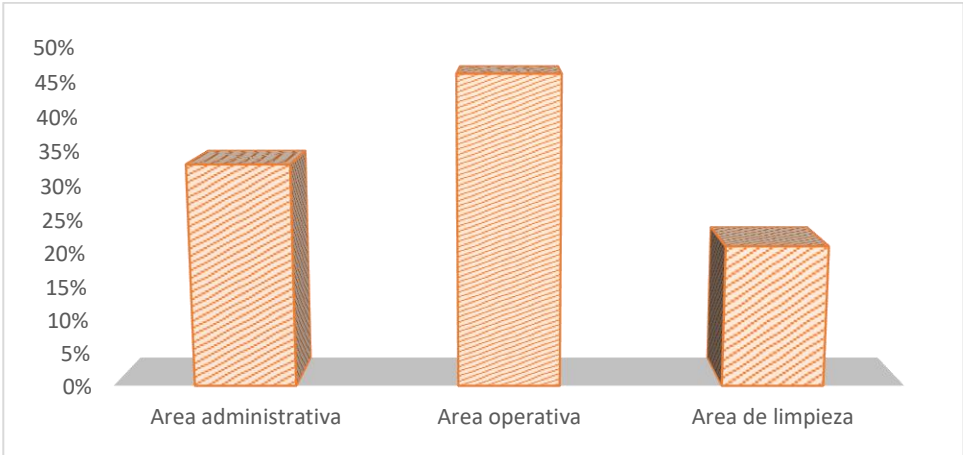
Los resultados de las encuestas realizada a los funcionarios del

Tabla 1. Población de la investigación

Categoría	Número de Empleados	Porcentaje
Area administrativa	5	33%
Area operativa	7	46%
Area de limpieza	3	21%
Total	15	100%

Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal
Autora: Nathaly Bermello

Figura 1. Población de la investigación



Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal
Autora: Nathaly Bermello

De acuerdo a los datos de tabla y gráfica 1 se puede evidenciar al personal que labora en las distintas áreas donde el resultado de los encuestados es el siguiente, el 33% del personal son del área administrativa el 46% pertenece al área operativa y el 21% pertenece al área de limpieza es decir 15

personas son los que laboran en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal siendo la población objeto de estudio.

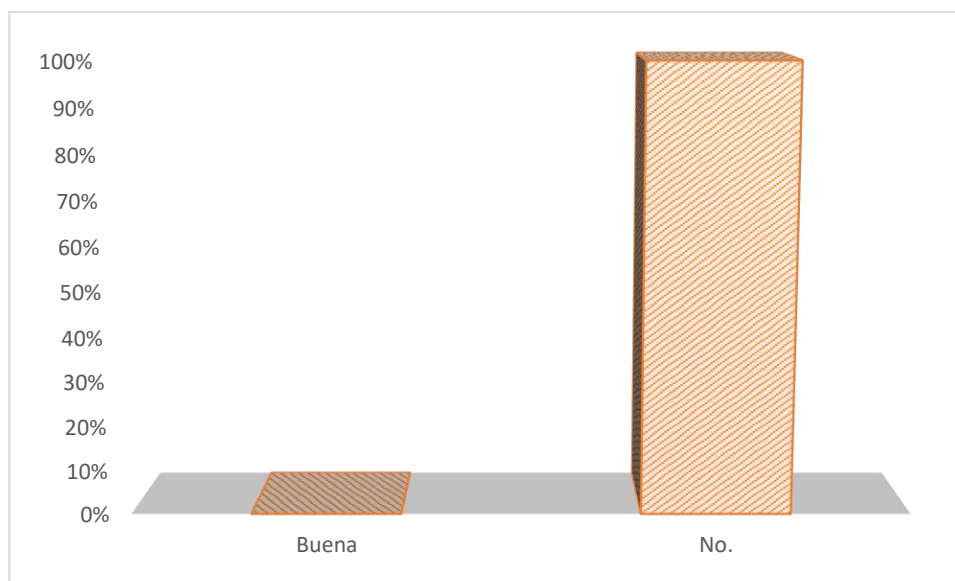
Tabla 2. ¿Considera Ud, que el GAD de la Parroquia Membrillal cuenta con una adecuada planificación presupuestaria para cumplir sus objetivos?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si.	0	0%
No.	15	100%
Total.	15	100%

Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Autora: Nathaly Bermello

Figura 2. Planificación presupuestaria



Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Autora: Nathaly Bermello

Análisis e interpretación: De acuerdo a los resultados obtenidos del grafico 2, se puede observar que el 100% del personal indica que no se realiza

una planificación presupuestaria acorde a las necesidades que tiene el GAD de la Parroquia Membrillal.

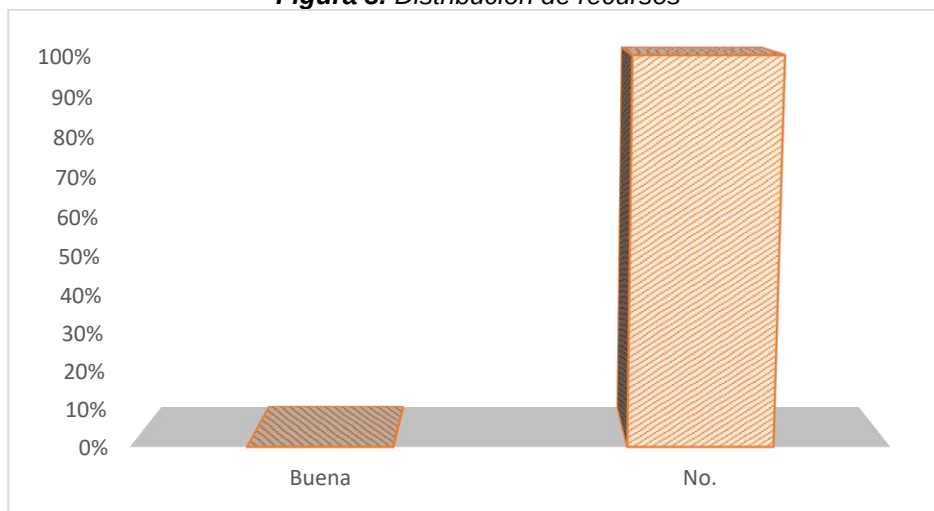
Tabla 3. ¿Se distribuye a tiempo los recursos que necesita el GAD de la Parroquia Membrillal?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si.	0	0%
No.	15	100%
Total.	15	100%

Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Autora: Nathaly Bermello

Figura 3. Distribución de recursos



Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillar
Autora: Nathaly Bermello

Análisis e interpretación: De acuerdo a los resultados obtenidos del gráfico 3, se puede observar que el 100% del personal indica que no se realiza una distribución a tiempo de los

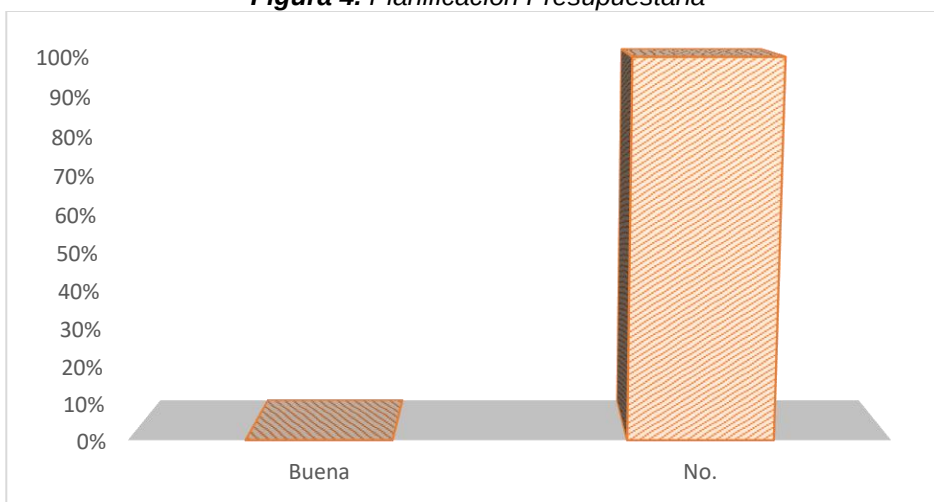
recursos que necesita trayendo consecuencia en el no cumplimiento de los objetivos que posee el GAD de la Parroquia Membrillar.

Tabla 4. ¿La planificación presupuestaria es?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Buena	0	0%
Regular	15	100%
Total.	15	100%

Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillar
Autora: Nathaly Bermello

Figura 4. Planificación Presupuestaria



Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillar
Autora: Nathaly Bermello

Análisis e interpretación: De acuerdo a los resultados obtenidos del gráfico 4, se puede observar que el 100% del personal indica que la planificación del presupuesto se lo

realiza de manera regular donde no cumple con las necesidades que posee el GAD de la Parroquia Membrillal.

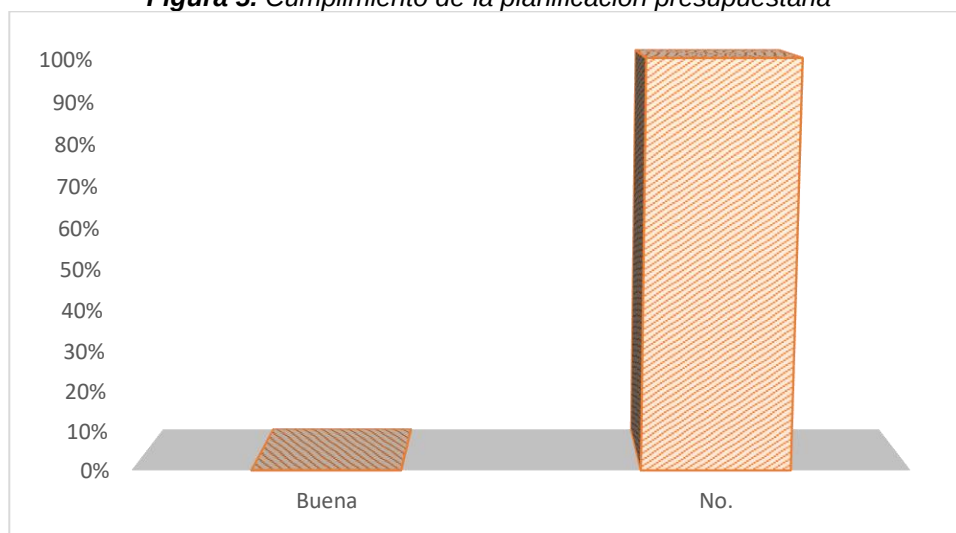
Tabla 5. ¿Los proyectos se cumplen en totalidad como está indicado en la planificación presupuestaria?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si	0	0%
No	15	100%
Total	15	100%

Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Autora: Nathaly Bermello

Figura 5. Cumplimiento de la planificación presupuestaria



Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Autora: Nathaly Bermello

Análisis e interpretación: De acuerdo a los resultados obtenidos del gráfico 5, se puede observar que el 100% del personal indica que no se ejecuta

en su totalidad los proyectos que posee el GAD de la Parroquia Membrillal.

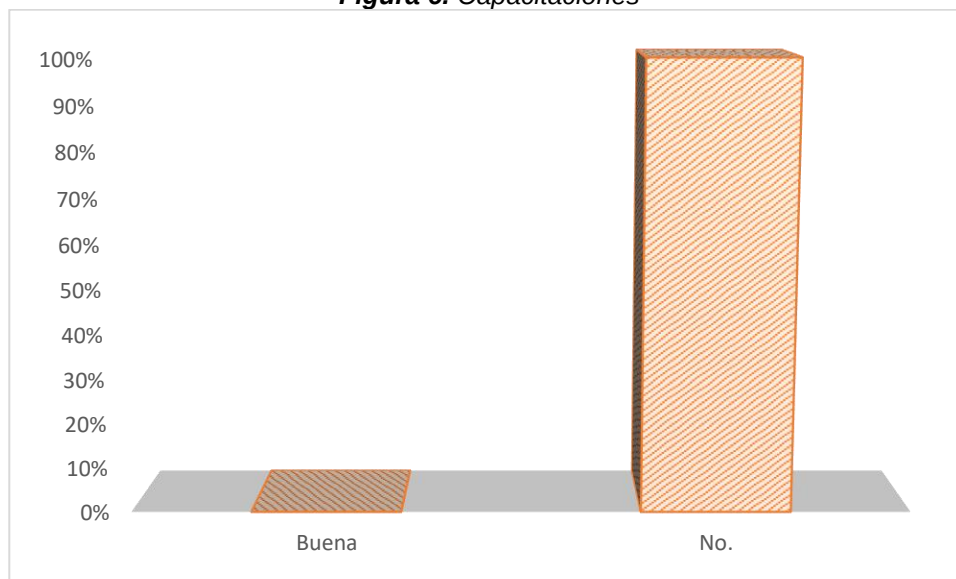
Tabla 6. ¿El personal que labora en el GAD recibe capacitaciones sobre temas administrativos?

Alternativas	Frecuencia	Porcentaje
Si	0	0%
No	15	100%
Total	15	100%

Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Autora: Nathaly Bermello

Figura 6. Capacitaciones



Fuente: Empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Membrillal

Autora: Nathaly Bermello

Análisis e interpretación: De acuerdo a los resultados obtenidos del gráfico 6, se puede observar que el 100% del personal indica que no se realiza un plan de capacitaciones continua en temas administrativos el GAD de la Parroquia Membrillal.

Discusión

De acuerdo a los resultados de la investigación realizada podemos evidenciar ciertos puntos donde el GAD de la Parroquia Membrillal presenta anomalías que atenta al buen funcionamiento y cumplimiento total de lo que se planifica en el presupuesto donde los objetivos que están planteados no se cumplen de manera eficiente y eficaz.

Donde se enfrentan desafíos significativos en la planificación presupuestaria, lo que ha generado una serie de problemas que afectan el cumplimiento de los objetivos estratégicos establecidos para el desarrollo de la institución. Uno de los principales problemas radica en la falta de alineación entre el presupuesto asignado y las prioridades estratégicas, lo que provoca una distribución ineficiente de los recursos disponibles.

Además, la ausencia de mecanismos efectivos de seguimiento y evaluación en el proceso de ejecución presupuestaria dificulta la identificación oportuna de desviaciones y la implementación de acciones correctivas. Como

consecuencia, proyectos clave para el desarrollo socioeconómico de la parroquia, como la mejora de infraestructuras, la provisión de servicios básicos y el fomento de actividades productivas, sufren retrasos o incluso quedan inconclusos.

Esta situación se ve agravada por la limitada participación de la comunidad en la definición de prioridades presupuestarias, lo que resulta en un presupuesto que no refleja adecuadamente las necesidades y expectativas de los habitantes de Membrillal. La falta de transparencia en la gestión presupuestaria también genera desconfianza entre la población, afectando negativamente la legitimidad y el apoyo hacia el GAD.

Donde la investigación pone en descubierto en cómo la deficiente planificación presupuestaria del GAD de la parroquia Membrillal incide negativamente en el cumplimiento de sus objetivos estratégicos, comprometiendo el desarrollo sostenible y el bienestar de sus habitantes además El análisis revela que el personal que labora en la institución tiene un conocimiento limitado sobre como ejecutar una

buena administración La falta de conocimiento completo puede ser un factor crítico que contribuye al no cumplimiento de los proyectos que se plantean en la planificación presupuestaria la capacitación continua y la revisión periódica de los procedimientos podrían ser estrategias efectivas para abordar esta deficiencia y asegurar el cumplimiento de los objetivos planteados por la institución.

4. Conclusiones

De acuerdo a los resultados obtenidos se concluye lo siguiente:

La población que labora en el GAD de la Parroquia Membrillal se divide en personal administrativo, personal operativo y personal de limpieza cumpliendo sus actividades asignadas, en cuanto a la correcta planificación presupuestaria no se desarrolla de manera efectiva y eficaz donde impide el cumplimiento de los objetivos y metas propuestas de parte de la institución, los recursos que son asignados no complementan en su totalidad todas las necesidades que posee la población por falta de una correcta practica al momento de realizar la



planificación presupuestaria afectando también de manera directa el desarrollo de sus habitantes.

También se pudo evidenciar que los recursos que posee el GAD parroquial Membrillal no se distribuyen a tiempo afectando la ejecución del presupuesto ya que la correcta distribución de los recursos tanto humanos, materiales y económicos ayudan a la consecución de objetivos y metas propuestas además ayuda a satisfacer las necesidades que posee los habitantes de la Parroquia esto se debe a que la planificación que realizan no se ejecuta de manera correcta la planificación que realiza GAD parroquial no se realiza en conjunto con la participación de los habitantes.

La falta de una buena planificación presupuestaria influye de manera negativa en el cumplimiento de lo que se tiene planificado, poniendo en riesgo el bienestar de la población esto se evidencia ya que el 100% de los encuestados afirma que no se cumple en totalidad lo que se planifica en el presupuesto por falta de compromisos y seguimientos la falta de planificación adecuada

también se debe a que el personal que elabora en el GAD parroquial no recibe capacitaciones constantes para así mejorar en temas administrativos para poder desarrollar una planificación idónea donde pueda satisfacer las necesidades que posee los habitantes.

Bibliografía

- Alonso, J. (2021). La investigación y sus métodos.
- Carranza, O. (2021). El presupuesto y su importancia en instituciones públicas. Quito.
- Cedeño, M. (2022). Presupuesto en los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Ambato: Ecualine.
- Gallegos, R. (2021). Métodos y técnicas.
- Gerardo, R. (2021). Planificación y éxito gerencial. Multiciencias, 10-15.
- Holguín, C. (2023). Método inductivo.
- Jiménez, R. F. (2020). La importancia del proceso de planificación y el presupuesto administrativo en las instituciones gubernamentales. CUENCA: Escuela Superior de Tlahuelilpan.



Moreira, M. (2022). Tipo de investigación. Quito: Unline.

Pinargote, R. D. (2021). PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA Y SU IMPORTANCIA PARA ESTABLECER LAS UTILIDADES FUTURAS. Ciencias administrativas, 10-12.

Salazar, D. (2022). Redalcy. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/904/90460103.pdf>

Solano, B. (2023). Técnicas de investigación.

Westreicher, G. (2022). Planificación presupuestaria. Lima: Economipedia.