



DOI: <https://doi.org/10.46296/yc.v6i10edespab.0161>

ANÁLISIS DE SOSTENIBILIDAD ECONÓMICA DEL SEGURO SOCIAL CAMPEÑO (IESS), MANABÍ ZONA 4, EN EL PERÍODO 2015-2019

ANALYSIS OF THE ECONOMIC SUSTAINABILITY OF THE SEGURO SOCIAL CAMPESINO (IESS), MANABÍ ZONE 4, IN THE PERIOD 2015-2019

Moreira-Rosado Lilibeth Jaxmil ¹; Cedeño-Pico María Rosalba ²

¹ Licenciada en Contabilidad y Auditoría. Maestría Profesional en Administración De Empresas
Instituto de Posgrado. Universidad Técnica de Manabí. Portoviejo, Ecuador. Correo:
lilibethmoreira18@gmail.com. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0001-7763-4253>

² Magister en Contabilidad y Auditoría. Economista. Docente Universidad Técnica de Manabí.
Portoviejo, Ecuador. Correo: rosalba.cedeno@utm.edu.ec. ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4396-2974>

Resumen

La investigación tuvo como objetivo analizar la sostenibilidad económica del Seguro Social Campesino en Manabí zona 4 en los periodos 2015 - 2019, en la cual se utilizó la investigación descriptiva para determinar que reestructuraciones legales y económicas afectaron al IESS durante el periodo de estudio. El análisis obtenido mediante los balances presupuestarios muestra que partir del año 2017 se evidencia una brecha más pequeña entre lo codificado y lo ejecutado, notándose una mejor planificación en la gestión administrativa financiera. Aplicar indicadores de gestión para medir la eficiencia y eficacia es una manera de saber en qué áreas se debe fortalecer; finalmente se concluye que las estrategias propuestas son de carácter preventivas, es decir para controlar la gestión dentro del Seguro Social Campesino Manabí, Zona 4; debido a la poca incidencia que se tiene en las decisiones gubernamentales lo que se puede hacer es mejorar la gestión local.

Palabras claves: análisis, sostenibilidad, seguro social.

Abstract

The objective of the research was to analyze the economic sustainability of the Peasant Social Security in Manabí zone 4 in the periods 2015 - 2019, in which the descriptive research was developed to determine which legal and economic restructurings affected the IESS during the study period. The analysis obtained through the budget balances shows that as of 2017 there is evidence of a smaller gap between what has been codified and what has been executed, noting better planning in administrative financial management. Applying management indicators to measure efficiency and effectiveness is a way of knowing in which areas it is necessary to strengthen; Finally, it is concluded that the proposed strategies are of a preventive nature, that is, to control the management within the Manabí Farmer Social Security, Zone 4; Due to the little influence that it has on government decisions, what can be done is to improve local management.

Keywords: analysis, sustainability, social security.

Información del manuscrito:

Fecha de recepción: 24 de enero de 2022.
Fecha de aceptación: 23 de marzo de 2022.
Fecha de publicación: 01 de abril de 2022.



1. Introducción

El Seguro Social Campesino (SSC) es un régimen especial del Seguro Universal Obligatorio, para proteger a la población rural y a las personas dedicadas a la pesca artesanal; brinda cobertura en la Zona 4, con 135 Dispensarios en Manabí y 21 Dispensarios en Santo Domingo (Campesino, 2021).

La Seguridad Social es un derecho humano irrenunciable establecido en los artículos 22 y 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, que busca proteger y garantizar el acceso a la salud frente a situaciones relacionadas con enfermedades, accidentes laborales, vejez, muerte, desempleo u otras, que limiten la capacidad de producir o trabajar de las personas. (Mideros, 2019); bajo esta misma línea, las Naciones Unidas establecieron para el año 2030 lograr una amplia cobertura de personas con escasos recursos y vulnerables, amparados en la meta 1.3 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. (Naciones Unidas, 2015).

A nivel mundial, la Seguridad Social, es de competencia pública, siendo el

Estado el principal propulsor de este derecho a través de entidades gubernamentales que asumen esta función en conjunto con los individuos que se benefician del proceso, tanto para recibir como para prestar el servicio (García, 2014). En Ecuador, la Constitución en los artículos 3 y 34 señala a la seguridad social como “un derecho irrenunciable y a la erradicación de la pobreza como un deber primordial del Estado” (Constitución de la República de Ecuador, 2008).

La Seguridad Social en Ecuador se guía por los principios de igualdad, solidaridad, obligatoriedad, suficiencia y subsidiaridad de acuerdo a lo expuesto en el art. 376 de la Constitución, debiendo extenderse a la población rural con independencia de su situación laboral (Constitución de la República de Ecuador, 2008). El Seguro Social Campesino acoge “al trabajador que se dedica a la pesca artesanal y el habitante rural que labora en el campo por cuenta propia o de la comunidad a la que pertenece, no recibe remuneración de empleador público o privado, no mantiene personas bajo su dependencia” (IESS, 2019).



Analizar la seguridad social en Ecuador es un tema complejo pues su diseño institucional, jurídico, político y económico ha mostrado sus límites para el cumplimiento de los derechos reconocidos constitucionalmente y que al mismo tiempo puedan ser sostenibles financieramente. Varios de los estudios realizados se centran en conocer la situación del seguro social en general, existen escasos aportes que reflejen la situación del seguro social campesino (Zapata, 2018).

Según datos publicados por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos se evidencia una reducción de la cobertura de seguridad social pasando de un 35,5% en el 2015 a un 29,9% en marzo de 2019 como producto del desempleo y aumento de la pobreza (Mideros, 2019). El Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) es en Ecuador, el ente regulador y propulsor en materia de seguridad social nacional y opera bajo la figura de Seguro General al que pueden acceder “todas las personas que perciben ingresos por la ejecución de una obra o la presentación de un servicio físico o

intelectual, con relación laboral o sin ella” (IESS, 2019).

La investigación tuvo como objetivo analizar la sostenibilidad económica del Seguro Social Campesino de la Zona 4, en los periodos 2015-2019; los objetivos específicos que sirvieron para alcanzarlo son los siguientes:

- Identificar las reestructuraciones legales y económicas que se suscitaron en el sector de la salud, que afectaron la Sostenibilidad en el Seguro Campesino – IESS, Manabí Zona 4.
- Analizar la evolución de los ingresos y gastos generados por el Seguro Social Campesino Manabí, Zona 4 en el período 2015 – 2019.
- Aplicar indicadores de gestión para medir la eficiencia y eficacia en la ejecución presupuestaria de la Institución.
- Diseñar Estrategias de Sostenibilidad Económica para el Seguro Campesino de Manabí.



2. Métodos

La presente investigación se enfocó en el análisis de la sostenibilidad económica en el Seguro Social Campesino de Manabí zona 4, en los periodos 2015-2019. El diseño de la investigación fue descriptivo, de acuerdo a las reestructuraciones tanto legales como económicas, que se suscitaron en el periodo de estudio, afectando o no, al Seguro Social Campesino- IESS Manabí, Zona 4. También se aplicó una investigación de carácter explicativa, debido a los análisis realizados a las causas y efectos dados en Manabí Zona 4, provenientes de la verificación de ingresos y gastos de la institución, en el periodo objeto de estudio, con el objetivo de determinar la sostenibilidad de la misma. Estudios fundamentados en un enfoque cualitativo y cuantitativo, con un proceso deductivo.

La población estuvo conformada por el personal que colabora en las áreas administrativas de la Coordinación Provincial del Seguro Social Campesino IESS Manabí, Zona 4. Al tratarse de una población reducida se trabajó con el 100% de las áreas involucradas, tales como Coordinador, el área financiera del

seguro social campesino y el área financiera del IESS como autorizadores de gastos, ascendiendo a 20 funcionarios, de donde se obtuvo la información financiera necesaria para poder realizar el análisis correspondiente.

El proceso que se siguió fue la identificación de las reestructuraciones legales y económicas que se suscitaron en el sector de la salud, que afectaron la Sostenibilidad en el Seguro Campesino – IESS, Manabí Zona 4, a continuación, se realizó un análisis de la evolución de los ingresos y gastos generados por el Seguro Social Campesino Manabí, Zona 4 en el período 2015 – 2019. Con base a la información anterior se seleccionaron y aplicaron indicadores de gestión para medir la eficiencia y eficacia en la ejecución presupuestaria de la Institución y finalmente se diseñaron estrategias de Sostenibilidad Económica para el Seguro Campesino de Manabí. La información fue obtenida a partir de la entrevista, el análisis de estados de resultados y la búsqueda bibliográfica para realizar la propuesta que más se ajustaba a la realidad del área estudiada.



3. Resultados

Identificación de las reestructuraciones legales y económicas que se suscitaron en el sector de la salud, que afectaron la Sostenibilidad en el Seguro Campesino – IESS, Manabí Zona 4.

Resulta necesario identificar la base legal de Seguro Social Campesino (SSC) del Ecuador, que tiene afectación también sobre Manabí Zona 4, de acuerdo a la búsqueda bibliográfica se determinaron las siguientes:

- Constitución de la República del Ecuador.
- Ley de Seguridad Social. (Incluidas todas las reformas vigentes.)
- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Salud.
- Base legal del Seguro Social Campesino
- Ley Orgánica de Salud.
- Ley Orgánica de Discapacidades
- Reglamento para el aseguramiento y entrega de prestaciones del seguro social campesino.

- Reformas al Reglamento para el aseguramiento y entrega de prestaciones del Seguro Social Campesino.
- Reforma Integral al Reglamento Orgánico Funcional del IESS.
- Reglamento para el Aseguramiento y Entrega de Prestaciones del Seguro Social Campesino.

Las leyes y reglamentos expuestos con anterioridad son de cumplimiento obligatorio para el Seguro Social Campesino – IESS, Manabí Zona 4.

A manera de contextualización, el Seguro Social Campesino (SSC), constituye una de las prestaciones que concede el IESS a sus asegurados definidos conforme el Art. 128 de la Ley de Seguridad Social (IESS, 2019) En concordancia con el Art. 10, lit. c), y los capítulos 2 y 3 de la Ley de Seguridad Social, el Seguro Social Campesino concede a sus asegurados las prestaciones de salud y maternidad, y los protege ante las contingencias de invalidez, discapacidad, vejez y muerte. Así, las prestaciones se resumen de la siguiente manera:



- Prestaciones económicas: jubilación por vejez; jubilación por invalidez; montepío (viudedad y orfandad) y auxilio de funerales.
- Prestaciones de salud: salud y maternidad.

Las fuentes de financiamiento del Seguro Social Campesino (Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, 2011) son las que se detallan a continuación:

- a) El aporte solidario sobre la materia gravada que pagarán los empleadores, los afiliados al Seguro General Obligatorio, con relación de dependencia o sin ella, y los afiliados voluntarios;
- b) La contribución obligatoria de los seguros públicos y privados que forman parte del Sistema Nacional de Seguridad Social;
- c) El aporte diferenciado de las familias protegidas por el Seguro Social Campesino;
- d) La contribución financiera obligatoria del Estado sobre la materia gravada de los afiliados con relación de dependencia al Seguro General Obligatorio;
- e) Las demás asignaciones que entregue la Función Ejecutiva para el financiamiento de las

prestaciones solidarias de este Seguro, de conformidad con el Reglamento General de esta Ley
Análisis de la evolución de los ingresos y gastos generados por el Seguro Social Campesino.

Para conocer de manera más cercana se realizó una entrevista al Director Administrativo Financiero de dicha sede del SSC y manifestó lo que se detalla a continuación:

- Las atenciones médicas anuales, de la zona estudiada son en promedio 859.424
- En Manabí existen 156 dispensarios médicos, los cuales representan el 23,67 % del país.
- El SSC Manabí Zona 4, se encuentra funcionando de manera ágil y eficiente
- Este seguro maneja su propio presupuesto, el cual es asignado anualmente a nivel central, previa aprobación de la proforma presupuestaria, por parte del Consejo Directivo del IESS, en donde se presentan los requerimientos y necesidades de cada área que conforma el Seguro Social Campesino Zona 4, para que dichos recursos que se asignan tengan una óptima ejecución presupuestaria;



- El SSC Manabí Zona 4 no tiene problemas de sostenibilidad y que no presenta ningún desajuste económico.

A pesar de lo argumentado en la entrevista, Risko (2019), manifiesta que existe un desfinanciamiento nacional y las principales causas de desfinanciamiento que sufrió el fondo desde el año 2012 se debe la ausencia de la contribución del Estado al IESS por el financiamiento del 40 % de las pensiones y otras obligaciones que tiene el Estado con IESS y desinversiones realizadas desde junio de 2017.

Uno de los aspectos que más destaca es la deuda del gobierno, la cual está distribuida de la siguiente manera:

- 40 % Pensiones Invalidez
- 40 % Pensiones Montepío
- 40 % Pensiones Vejez
- 0,30 % Contribución Seguro Social Campesino
- Contribuciones Especiales
- Atención Médica a Jubilados
- Atención Médica Enfermedades Catastróficas
- Deuda Gobierno Consolidada

Por lo tanto, el crecimiento de la deuda del gobierno sigue en aumento, debido a la falta del pago por parte del Estado.

Con respecto a las desinversiones que sufrió el Fondo del Seguro Social Campesino respectivamente en los años 2014 y 2015; se las realizaron el 09 de junio de 2014 por un valor de USD 126.300.000 y el 20 de julio de 2015 por un valor de USD 130.000.000 respectivamente, para poder cumplir con los pagos que debe realizar al Fondo Prestacional del Seguro General de Salud Individual y Familiar; y, a su vez este viabilizar la cancelación de obligaciones que mantenía ese Seguro, por las prestaciones médicas otorgadas por los Prestadores Externos.

Todo lo descrito con anterioridad, evidencia los problemas de sostenibilidad que ha venido enfrentado desde el año 2014, probablemente de manera zonal, los problemas financieros, son menos evidentes, pero a nivel nacional y cuando se está en el directorio, esto sea una dificultad latente.



Analizar la evolución de los ingresos y gastos generados por el Seguro Social Campesino Manabí, Zona 4 en el período 2015 – 2019.

Las partidas presupuestarias analizadas se dividen en 7 rubros:

gastos prestacionales, gastos directos de personal, otros gastos directos, otros gastos corrientes, activos fijos, obras de infraestructura y pasivo circulante. En la tabla 1 se observan los valores pertenecientes a cada uno, por cada año y describe los codificados y ejecutados.

Tabla 1. Resumen de partida presupuestaria por año desde el 2015 al 2019.

Año	Gastos prestacionales (Codificado)	Gastos Directos de personal (Codificado)	Otros Gastos Directos (Codificado)	Otros gastos corrientes (Codificado)	Activos fijos (Codificado)	Obras de infraestructura (Codificado)	Pasivo Circulante (Codificado)
2015	27.380.895,63	14.019.647,16	2.153.425,81	13.920,00	1.397.483,62	-	16.323.021,21
2016	24.802.341,00	14.471.702,00	2.459.730,00	15.000,00	880.614,00	-	-
2017	9.488.044,15	16.736.388,00	2.091.239,18	11.022,00	2.104.126,00	351.669,67	-
2018	8.112.068,92	16.427.523,21	2.391.253,87	26.612,00	731.248,00	160.000,00	-
2019	12.062.041,50	16.891.688,49	3.192.549,41	4.820,00	777.601,00	348.000,00	-
Año	Gastos prestacionales (Ejecutado)	Gastos Directos de personal (Ejecutado)	Otros Gastos Directos (Ejecutado)	Otros gastos corrientes (Ejecutado)	Activos fijos (Ejecutado)	Obras de infraestructura (Ejecutado)	Pasivo Circulante (Ejecutado)
2015	13.424.221,48	13.145.899,10	965.651,11	745,24	192.082,83	-	16.323.021,21
2016	6.942.878,15	13.214.158,46	1.186.883,20	2.102,46	92.484,68	-	-
2017	9.487.950,13	16.072.626,80	1.559.371,36	8.846,91	356.802,00	160.725,81	-
2018	8.112.023,12	15.904.746,64	2.253.223,86	19.816,16	482.698,03	159.997,32	-
2019	12.060.372,81	15.434.907,69	2.863.981,77	3.039,06	636.947,22	341.158,69	-

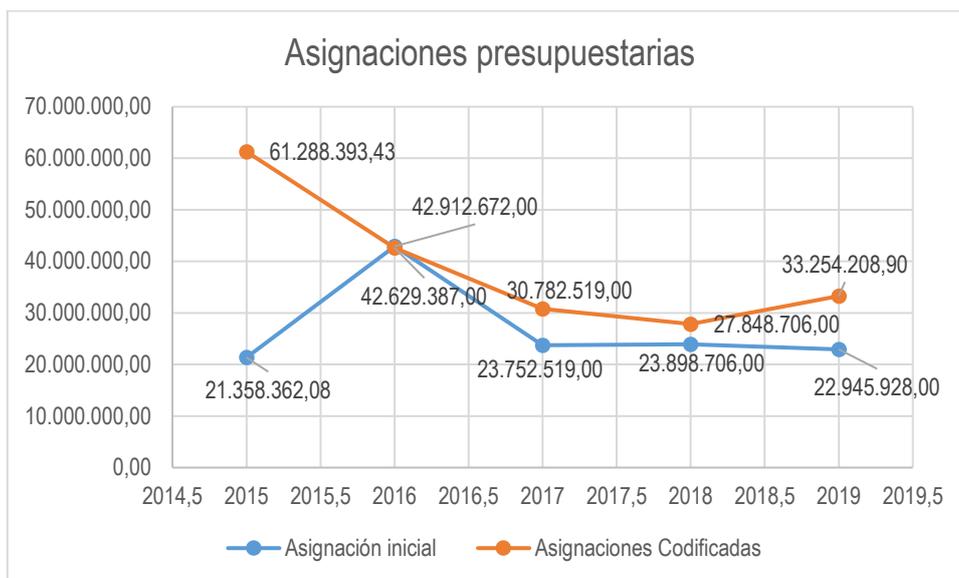
Fuente: Seguro Social Campesino Manabí Zona 4

Con respecto a las asignaciones presupuestarias, en el 2015 la asignación inicial difiere mucho de la asignación codificada; en cambio en el 2016 disminuye de manera

mínima; a partir del 2017 el porcentaje de crecimiento entre la asignación inicial y la codificada se mantiene en un 34% de crecimiento en promedio (Ver Figura 1).



Figura 1. Asignaciones presupuestarias por año desde el 2015 al 2019.

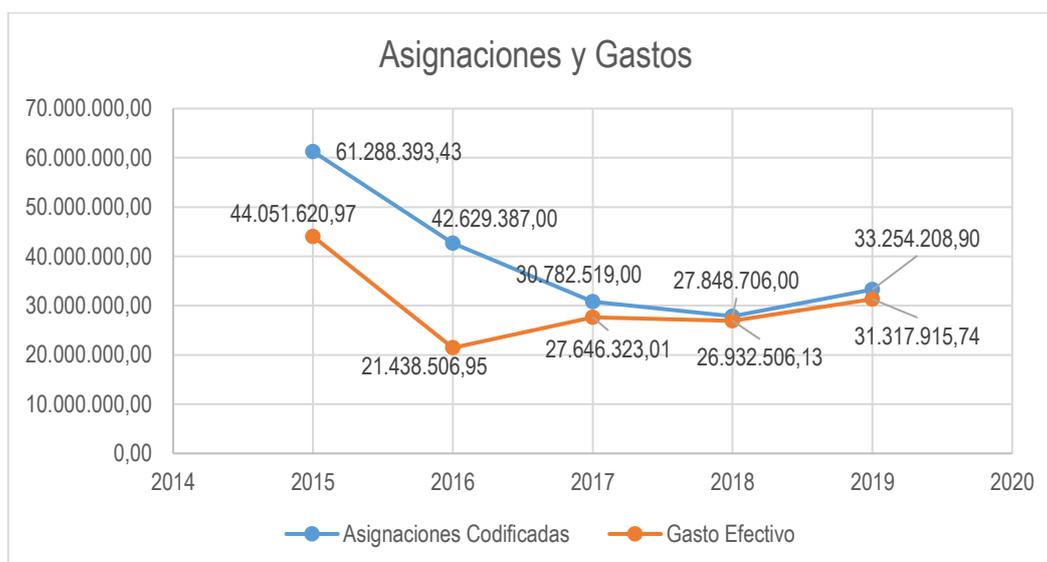


Fuente: Elaboración propia.

La brecha existente entre las asignaciones codificadas y el gasto efectivo es amplia en el año 2015 y 2016; pero va disminuyendo a partir del año 2017 y se mantiene hasta el año 2019, en el Seguro Social Campesino Manabí Zona 4

manifestaron que a fines del año 2016 cambió la administración y se utilizaron nuevas formas de proyectar los gastos, por lo que el presupuesto se calculaba de una mejor manera y se ejecutaba en mayor proporción (Ver figura 2).

Figura 2. Diferencia entre la Asignaciones y Gastos por año desde el 2015 al 2019



Fuente: Elaboración propia



La asignación codificada para activos fijos aumentó en el año 2017 a \$2.104.126,00 y se registra como la más alta; en cambio la más baja fue la del 2018 con \$731.248,00; el

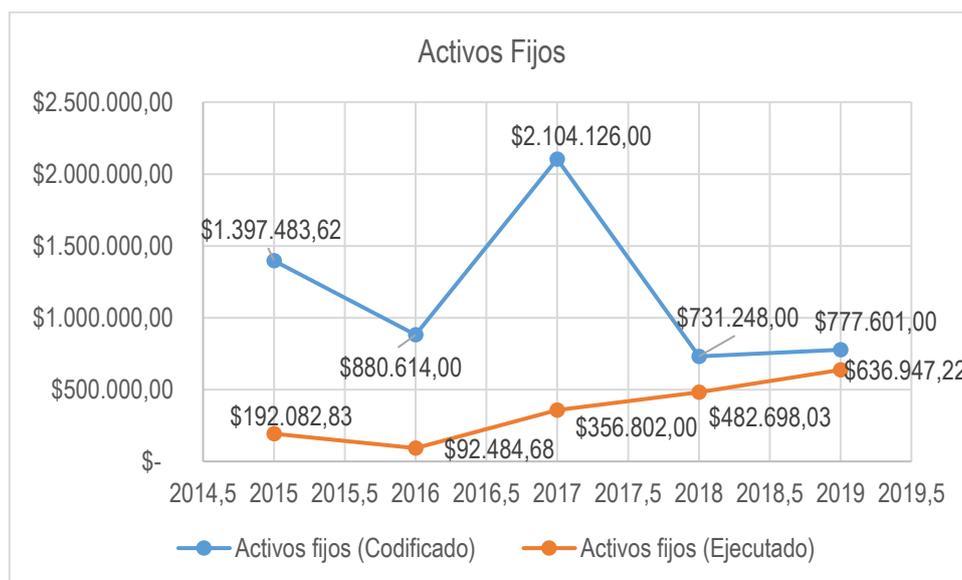
año con mayor ejecución presupuestaria en este rubro fue el año 2019 con el 82% (Ver tabla 2). Las brechas se pueden observar en la figura 3.

Tabla 2. Activos fijos por año desde el 2015 al 2019.

Año	2015	2016	2017	2018	2019
Activos fijos (Codificado)	\$ 1.397.483,62	\$ 880.614,00	\$ 2.104.126,00	\$ 731.248,00	\$ 777.601,00
Activos fijos (Ejecutado)	\$ 192.082,83	\$ 92.484,68	\$ 356.802,00	\$ 482.698,03	\$ 636.947,22
% de Ejecución	14%	11%	17%	66%	82%

Fuente: Elaboración propia

Figura 3. Asignación de activos fijos por año desde el 2015 al 2019.



Fuente: Elaboración propia.

En relación a los gastos directos del personal, han ido aumentando de manera proporcional y la brecha entre lo codificado y lo ejecutado se

ha mantenido a lo largo de los años del periodo evaluado (ver tabla 3 y figura 4).



Tabla 3. Gastos directos de personal por año desde el 2015 al 2019.

Año	2015	2016	2017	2018	2019
Gastos Directos de personal (Codificado)	\$14.019.647,16	\$14.471.702,00	\$16.736.388,00	\$16.427.523,21	\$16.891.688,49
Gastos Directos de personal (Ejecutado)	\$13.145.899,10	\$13.214.158,46	\$16.072.626,80	\$15.904.746,64	\$15.434.907,69
% de Ejecución	94%	91%	96%	97%	91%

Fuente: Elaboración propia.

Figura 4. Asignación de gastos directos de personal por año desde el 2015 al 2019.



Fuente: Elaboración propia.

En relación con los gastos presupuestado ejecutado y el 2016 el prestacionales se obtiene que el 28%; a partir del 2017 se ejecutó el 2015 se ejecutó el 49% del 100% (Ver tabla 4 y figura 5).

Tabla 4. Gastos Prestacionales por año desde el 2015 al 2019.

Año	2015	2016	2017	2018	2019
Gastos prestacionales (Codificado)	\$27.380.895,63	\$24.802.341,00	\$ 9.488.044,15	\$ 8.112.068,92	\$12.062.041,50
Gastos prestacionales (Ejecutado)	\$13.424.221,48	\$ 6.942.878,15	\$ 9.487.950,13	\$ 8.112.023,12	\$12.060.372,81
% de Ejecución	49%	28%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia.

Figura 5. Asignación de gastos prestacionales por año desde el 2015 al 2019.



Fuente: Elaboración propia.

Las Obras de Infraestructura no fueron planificadas en el 2015 y 2016; en el el 2017 se codificó \$351.669,67 y sólo se ejecutó el

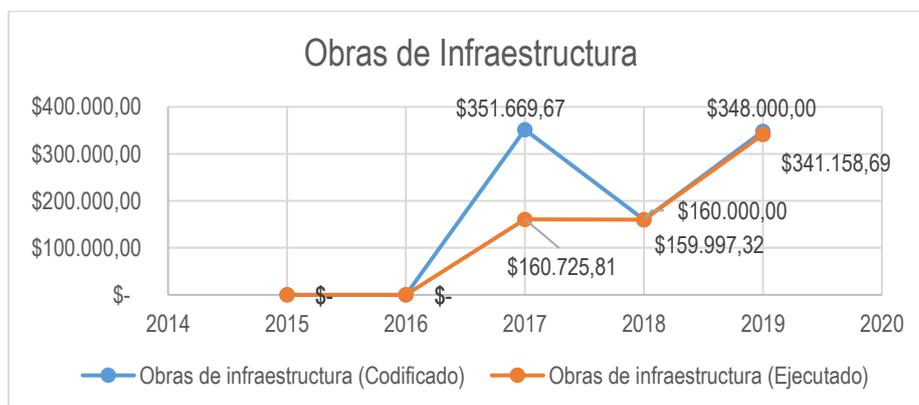
46%; en contraparte en el 2018 fue utilizado el 100% de lo planificado y en el 2019 el 98% (Ver tabla 5 y figura 6).

Tabla 5. Obras de Infraestructura por año desde el 2015 al 2019.

Año	2015	2016	2017	2018	2019
Obras de infraestructura (Codificado)	-	-	\$ 351.669,67	\$ 160.000,00	\$ 348.000,00
Obras de infraestructura (Ejecutado)	-	-	\$ 160.725,81	\$ 159.997,32	\$ 341.158,69
% de Ejecución	-	-	46%	100,00%	98%

Fuente: Elaboración propia.

Figura 6. Asignación de obras de infraestructura por año desde el 2015 al 2019.



Fuente: Elaboración propia.



Cuando se analiza el rubro de otros gastos corrientes, se puede visualizar que la brecha más amplia existe en los años 2015 y 2016; pero

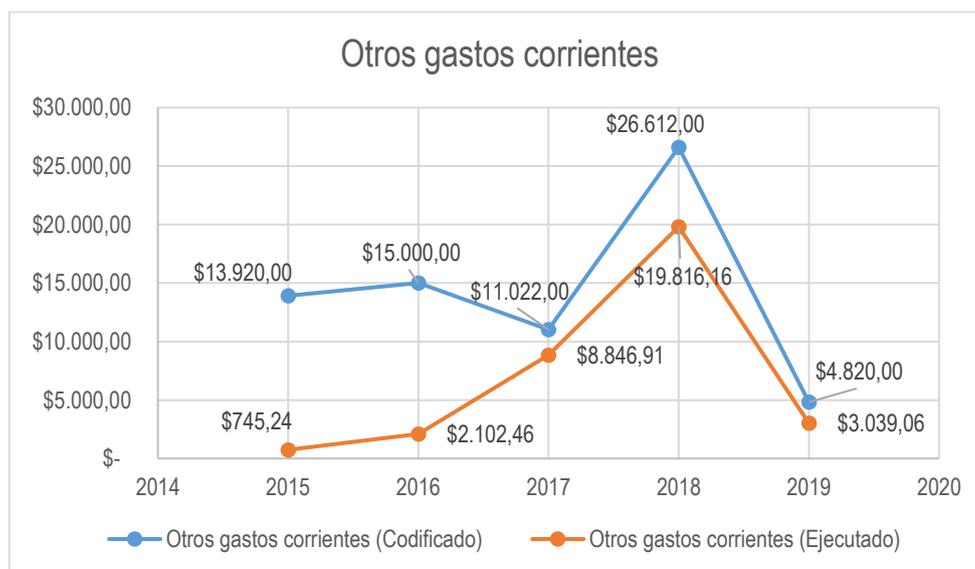
esta brecha disminuye en el 2017; en el 2018 aumenta significativamente y baja considerablemente en el 2019 (Ver tabla 6 y figura 7).

Tabla 6. Otros gastos corrientes por año desde el 2015 al 2019

Año	2015	2016	2017	2018	2019
Otros gastos corrientes (Codificado)	\$ 13.920,00	\$ 15.000,00	\$ 11.022,00	\$ 26.612,00	\$ 4.820,00
Otros gastos corrientes (Ejecutado)	\$ 745,24	\$ 2.102,46	\$ 8.846,91	\$ 19.816,16	\$ 3.039,06
% de Ejecución	5%	14%	80%	74%	63%

Fuente: Elaboración propia.

Figura 7. Asignación Otros gastos corrientes por año desde el 2015 al 2019.



Fuente: Elaboración propia.

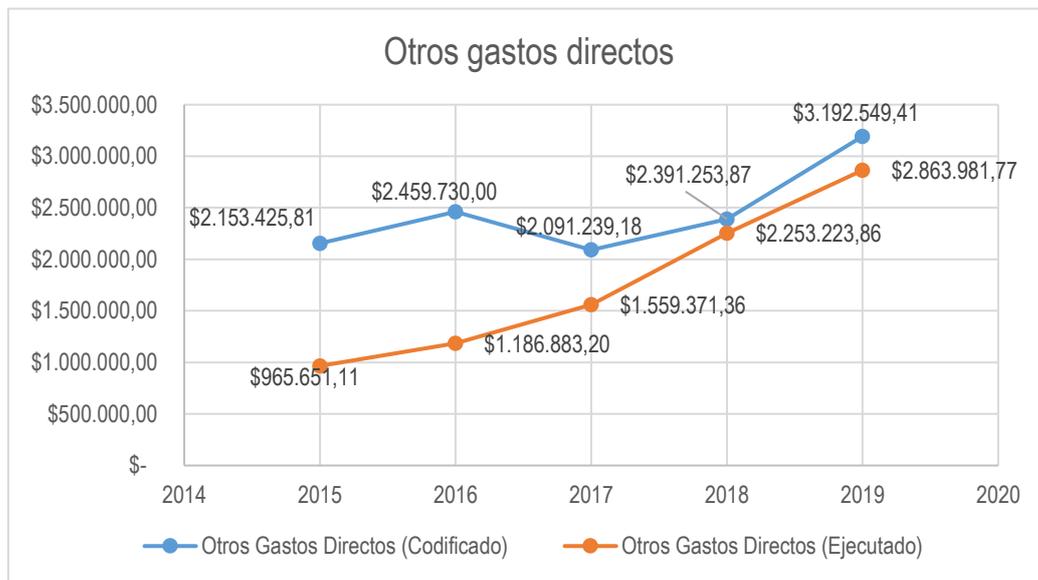
La asignación de los gastos directos a tenido fluctuaciones a lo largo de los años, desde el 2017 ha ido en aumento, en el 2018 se ejecutó el 94% de la asignación y el 2019 el

90%; el año más bajo y con más brecha entre la asignación codificada y la ejecutada fue el 2018 (Ver tabla 7 y figura 8).

Tabla 7. Otros Gastos Directos por año desde el 2015 al 2019.

Año	2015	2016	2017	2018	2019
Otros Gastos Directos (Codificado)	\$ 2.153.425,81	\$ 2.459.730,00	\$ 2.091.239,18	\$ 2.391.253,87	\$ 3.192.549,41
Otros Gastos Directos (Ejecutado)	\$ 965.651,11	\$ 1.186.883,20	\$ 1.559.371,36	\$ 2.253.223,86	\$ 2.863.981,77
% de Ejecución	45%	48%	75%	94%	90%

Fuente: Elaboración propia.

Figura 8. Asignación Otros gastos directos por año desde el 2015 al 2019.

Fuente: Elaboración propia.

El último rubro fueron los pasivos circulantes que solo aparece en el 2015 con una ejecución presupuestaria del 100% (Ver tabla 8 y figura 9).

Tabla 8. Pasivo Circulante por año desde el 2015 al 2019.

Año	2015	2016	2017	2018	2019
Pasivo Circulante (Codificado)	\$16.323.021,21	-	-	-	-
Pasivo Circulante (Ejecutado)	\$16.323.021,21	-	-	-	-
% de Ejecución	100%				

Fuente: Elaboración propia.

Figura 9. Asignación Pasivo Circulante por año desde el 2015 al 2019.



Fuente: Elaboración propia.

Aplicación de indicadores de gestión para medir la eficiencia y eficacia en la ejecución presupuestaria de la Institución.

Con la finalidad de medir la eficiencia y la eficacia de la ejecución presupuestaria, se toma como referencia la propuesta de Guanuche y Medina (2017), los cuales presentan 6 indicadores que

permiten medir la gestión, estos son: efectividad, eficacia, evaluación de la ejecución de presupuesto, solvencia financiera, respecto al total de gastos y análisis de reforma de gastos. Los indicadores con sus variables y fórmulas correspondientes se describen en la siguiente tabla:

Tabla 9. Indicadores de gestión.

N°	Indicador	Descripción	Variables	Fórmula
1	Efectividad (E)	Recursos Invertidos (Ri) Recursos Planeados (Rp)		$E = \left(\frac{Ri}{Rp}\right) * 100$
2	Eficacia (Ef)	Monto de ejecución presupuestaria de Gastos (MEPG) Monto de ingresos estimados (MIE)		$Ef = \left(\frac{MEPG}{MIE}\right) * 100$
3	Evaluación de la ejecución del presupuesto (EEP)	Presupuesto Ejecutado (PE) Presupuesto total (PT)		$EEP = \left(\frac{PE}{PT}\right) * 100$
4	Solvencia Financiera (SF)	Ingresos Prestacionales (IP) Gastos Prestacionales (GP)		$SF = \frac{IP}{GP}$
5		Gastos Prestacionales (GP)		



Respecto al total de gastos (RTG)	Total de Gastos (TG)	$RTG = \frac{GP}{TG} * 100$
6 Análisis de reformas de gastos (ARG)	Montos de reformas presupuestarias (MRP) Presupuesto Inicial (PI)	$ARG = \frac{MRP}{PI}$

Fuente: Guanuche y Medina (2017).

Con los indicadores detallados con anterioridad, se medirá la gestión de la ejecución presupuestaria en el Seguro Social Campesino Manabí Zona 4.

Tabla 10. Cálculo de indicador de efectividad.

Efectividad	2015	2016	2017	2018	2019
Recursos Invertidos	44.051.620,97	21.438.506,95	27.646.323,01	26.932.505,13	31.317.915,74
Recursos Planeados	61.288.393,43	42.629.387,00	30.782.519,00	27.848.706,00	33.254.208,90
Total	71,88	50,29	89,81	96,71	94,18

Nota: Elaboración propia

El Seguro Social Campesino Manabí Zona 4 es una institución pública del sector de salud con asignación de recursos fiscales y aportes de otras fuentes, las cuales ya han sido detalladas anteriormente. En cuanto al indicador se analizaron todos los años de estudio desde el 2015 hasta el 2019. Dentro de la planificación se toman en cuenta gastos prestacionales, gastos directos de personal, otros gastos directos,

servicios generales, materiales y suministros, otros gastos corrientes, obras de infraestructuras y activos fijos; como se observa en la tabla 2, en el 2015 se planificó el monto más elevado de los años estudiados \$61.288.393,43 y el año con el monto más bajo fue el 2018 con \$27.848.706,00; En el 2016 solo se invirtieron el 50,29% de los recursos y el años con mayor inversión fue el 2019 con el 96,71%.

Tabla 11. Cálculo de indicador de eficacia.

Eficacia	2015	2016	2017	2018	2019
Monto de ejecución presupuestaria de Gastos	44.051.620,97	21.438.506,95	27.646.323,01	26.932.505,13	31.317.915,74



Monto de ingresos estimados	61.288.393,43	42.629.387,00	30.782.519,00	27.848.706,00	33.254.208,90
Total	71,88	50,29	89,81	96,71	94,18

Nota: Elaboración propia.

El indicador de eficacia de gastos determina el cumplimiento en la gestión presupuestaria por parte del Seguro Social Campesino Manabí Zona 4; el año con una ejecución más baja fue el 2015 y eso se refleja también en el indicador de eficiencia.

En el 2018 el porcentaje de ejecución es considerable, sin embargo, en el análisis se evidencian recursos que pudieron ser ejecutados por un valor de \$916.200,87.

Tabla 12. Cálculo de indicador Evaluación de la ejecución del presupuesto.

Evaluación de la ejecución del presupuesto	2015	2016	2017	2018	2019
Presupuesto Ejecutado	44.051.620,97	21.438.506,95	27.646.323,01	26.932.505,13	31.317.915,74
Presupuesto total	61.288.393,43	42.629.387,00	30.782.519,00	27.848.706,00	33.254.208,90
Total	71,88	50,29	89,81	96,71	94,18

Nota: Elaboración propia.

Tabla 13. Cálculo de indicador de Solvencia Financiera.

Solvencia Financiera	2015	2016	2017	2018	2019
Ingresos Prestacionales	30.644.196,72	21.314.693,50	15.391.259,50	13.924.353,00	16.627.104,45
Gastos Prestacionales	27.380.895,63	21.235.506,95	9.488.044,15	8.112.068,92	12.062.041,50
Total	1,12	1,00	1,62	1,72	1,38

Nota: Elaboración propia.

Este índice nos muestra que la institución durante este periodo cuenta con recursos necesarios para poder cubrir cada dólar contraído de

gasto prestacional, en este gasto se incluyen todas aquellas actividades relacionadas de manera directa con el pago de prestaciones, en el 2015

contó con \$1,12, en el 2016 con \$1,00; en el 2017 con \$1,62; en el 2018 considerado un año con

holgura financiera tuvieron \$1,72 y en el 2019 \$1,38.

Tabla 14. Cálculo de indicador de Respecto al Total de Gastos.

Respecto al total de gastos	2015	2016	2017	2018	2019
Gastos Prestacionales	27.380.895,63	21.235.506,95	9.488.044,15	8.112.068,92	12.062.041,50
Total de Gastos	44.051.620,97	21.438.506,95	27.646.323,01	26.932.505,13	31.317.915,74
Cálculo	62,16	99,05	34,32	30,12	38,51

Nota: Elaboración propia.

Los gastos prestacionales, representan en el año 2015 el 62,2% de los gastos; en el 2016 el 99,1% de los gastos, y es un indicador que se tendría q analizar; en el 2017

correspondió al 34,3%; en el 2018 el 30,1% y el 2019 el 38,5%; los porcentajes han ido fluctuando, pero a partir del 2017 se han mantenido en un promedio del 34,3%.

Tabla 15. Cálculo de indicador de Análisis de reformas de gastos.

Análisis de reformas de gastos	2015	2016	2017	2018	2019
Montos de reformas presupuestarias	61.288.393,43	42.629.387,00	30.782.519,00	27.848.706,00	33.254.208,90
Presupuesto Inicial	21.358.362,08	42.912.672,00	23.752.519,00	23.898.706,00	22.945.928,00
Cálculo	2,87	0,99	1,30	1,17	1,45

Nota: Elaboración propia.

En el análisis de la reforma de gastos, el Seguro Social Campesino Manabí Zona 4 ha realizado reformas presupuestarias cada año; en los años: 2015, 2017, 2018 y 2019, han aumentado los gastos de manera considerable, siendo el caso

más alto en reajuste presupuestario en 2,87, en el 2016 en el ajuste presupuestario en la reforma disminuyó. Los encargados del área financiera, argumentaron que las reformas presupuestarias se realizan con la finalidad de financiar



rubros de carácter emergentes los cuales no contaban con asignación presupuestaria o aparecieron en la ejecución.

Del análisis de indicadores realizado se determina que la Evaluación de la gestión presupuestaria de toda institución es muy importante para verificar el cumplimiento de las actividades propias del objeto social de la institución lo que permite el uso eficiente de los recursos asignados por el Estado y por los demás entes que financian el Seguro Social Campesino. Se realizó un análisis comparativo entre lo ejecutado y planificado, además de la aplicación de indicadores que permiten medir la eficiencia y eficacia en el manejo presupuestario, es decir la medición de los resultados físicos y financieros obtenidos y los efectos producidos, el análisis de las variaciones observadas, con la determinación de sus causas y la recomendación de medidas correctivas.

Diseño de Estrategias para la Sostenibilidad Económica en el Seguro Campesino de Manabí.

Luego del proceso de análisis de los ingresos y gastos y de los indicadores planteados se proponen

las siguientes estrategias que permitirán mejorar la sostenibilidad del Seguro Campesino Manabí Zona 4:

- Identificar los factores que pueden interferir en el funcionamiento normal del Seguro Campesino Manabí Zona 4, como es el caso de la tasa de rendimiento de las inversiones, cambios demográficos importantes y fenómenos económicos, que podrían ocasionar una desestabilización en las reservas del Seguro Social Campesino Nacional y afectar la estructura de su riesgo de liquidez. Un ejemplo de esto ha sido la pandemia por el Covid19, pero como el estudio se realizó hasta el 2019 no entra en el análisis
- Es necesario realizar monitoreos periódicos del desarrollo de los flujos de ingresos y egresos.
- Se deberá analizar de manera detallada los diferentes tipos de gastos presentados en las partidas presupuestarias.
- Controlar la relación entre la ejecución presupuestaria, los ingresos por aportes y contribuciones y los pagos de



gastos prestacionales. Esta relación permitirá supervisar y anticipar la evolución de las reservas ante cualquier situación adversa.

- Se recomienda definir un conjunto de indicadores especializados para seguros sociales, que permitan conocer y monitorear la situación económico-financiera del Seguro Social Campesino Manabí Zona 4.

4. Conclusiones

Luego del proceso investigativo se obtuvieron las siguientes conclusiones:

- La identificación de la estructura legal que afecta al Seguro Social Campesino – IESS, Manabí Zona 4 permitió saber que afectaciones tenía y de qué manera gobernaban a la institución, también se conoció la conformación y los elementos que la componen; además en un análisis más detallado se pudo conocer cuáles eran las causas de los problemas financieros, entre ellos se mencionaron la ausencia de la contribución del estado y las desinversiones.

- En el Seguro Social Campesino – IESS, Manabí Zona 4 se llevan todas las etapas del ciclo presupuestario, sin embargo, se visualizan debilidades en el control y evaluación de la gestión presupuestaria; se encontró que la distribución de los recursos cumple con los requerimientos de las diferentes áreas. Analizar la evolución de los ingresos y gastos generados por el Seguro Social Campesino Manabí, Zona 4 en el período 2015 – 2019. A partir del año 2017 se evidencia una brecha más pequeña entre lo codificado y lo ejecutado, notándose una mejor planificación en la gestión administrativa financiera.

- Aplicar indicadores de gestión para medir la eficiencia y eficacia en la ejecución presupuestaria de la Institución, es una manera de saber en qué áreas se debe fortalecer; se establecieron 6 indicadores a los 5 años estudiados y se nota un aumento de la eficiencia y eficacia desde el año 2017.

- Las estrategias propuestas son de carácter preventivas, es decir para controlar la gestión dentro del Seguro Social Campesino Manabí, Zona 4; debido a que la



sostenibilidad de la entidad estudiada depende directamente de las decisiones centrales más que de las zonales y lo que se puede hacer a través de las estrategias es mejorar la gestión local.

Bibliografía

Campesino, S. S. (2021). IESS Seguro Social Campesino. Obtenido de <https://www.iess.gob.ec/es/seguero-campesino>

Constitución de la República de Ecuador. (2008). ASAMBLEA NACIONAL. Obtenido de https://www.defensa.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/12/nov15_CONSTITUCION-DE-LA-REPUBLICA-DEL-ECUADOR.pdf

García, M. (2014). Derecho a la Seguridad Social. *Redalyc* (32), 91.

Guanuche, N., & Medina, W. (2017). Evaluación de la gestión presupuestaria de la coordinación zonal 7 servicio integrado de seguridad ecu 911 centro zonal Machala, ejercicio fiscal 2015, mediante la aplicación de indicadores de gestión y su contribución en el logro de objetivos institucionales (Tesis de pregrado). Universidad

Técnica de Machala, Machala, El Oro, Ecuador.

IESS. (2019). Ley de Seguridad Social. Obtenido de https://www.iess.gob.ec/documents/10162/33701/Ley_seguridad_social.pdf

Mideros, A. (2019). Objetivos y desafíos de la Seguridad Social en Ecuador. Obtenido de <https://www.primicias.ec/noticias/firmas/objetivos-desafios-seguridad-social-ecuador/>

Naciones Unidas. (2015). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>

Zapata, M. E. (2018). Continuidad y cambio en el Seguro Social Campesino del Ecuador: un análisis desde el. FLACSO Andes. Obtenido de <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/14012/8/TFLACSO-2018MEAZ.pdf>

Risko. (2019). Análisis, revisión y aprobación de la valuación actuarial del Seguro Social Campesino. IESS. https://www.iess.gob.ec/documents/10162/15156199/Analisis_revision_aprobacion_valuacion_actuarial_Seguro_Social_Campesino.pdf